

区十二届人大

(二)

五次会议文件

汉阳区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要（草案）

——2005年12月在汉阳区第十二届

人民代表大会第五次会议上

汉阳区发展和改革委员会主任 邱春山

第一部分 “十五”计划实施的基本评价

“十五”时期，全区人民在市委、市政府和区委、区政府的领导下，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，把发展作为第一要务，牢固树立和认真落实科学发展观，团结奋斗，锐意进取，较好地完成了“十五”计划确定的各项目标任务，使汉阳的经济和社会发展取得了新的成就。

综合经济实力进一步增强。汉阳地区生产总值2005年预计（下同）达到76.5亿元，年均递增15.1%，高于15%的计划目标；全额财政收入2005年达到15.8亿元，年均递增24.3%，高于18%

的计划目标；地方财政收入 2005 年达到 4 亿元，年均递增 30.6%，高于 19% 的计划目标；固定资产投资 2005 年达到 30.1 亿元（区域口径），年均递增 30.6%，高于 15% 的计划目标；社会消费品零售总额 2005 年达到 63 亿元，年均递增 23.4%，高于 13% 的计划目标；外贸出口创汇 2005 年达到 3360 万美元，年均递增 113.5%，高于 38.6% 的计划目标；城市居民人均可支配收入 2005 年达到 10530 元，年均递增 15.2%，高于 10% 的计划目标。同时，汉阳经济开发区和黄金口现代制造业基地得到较快发展，黄金口科技孵化产业基地和洲头都市工业园已启动建设。在综合经济快速发展同时，民营经济得到较快发展，一批民营骨干企业逐步发展壮大，已成为我区经济发展的新亮点。

产业结构进一步优化。大力推进产业结构调整，积极培植优势产业，工业制造、房地产、商贸服务、文化旅游等优势产业得到较快发展。以酿酒、钢铁、医药等为重要支撑的现代制造业快速发展。规模以上工业增加值，2005 年达到 6 亿元（市考核口径），年均递增 30.3%，高于“十五”计划 16.5 个百分点。现代商住城建设扎实推进，翠微新城、南国明珠、东方华尔兹等一批现代花园小区相继建成，月湖、晴川、鹦鹉地区实施旧城成片开发，世茂集团落户汉阳，锦绣长江的开发开始启动。“十五”期间全区实现房地产开工总面积 545 万平方米，竣工总面积 458 万平方米。商贸物流业得到较快发展，家乐福、汉商、华联、好美家等进一步发展壮大，十里汽车、建材市场日益兴旺，汉阳经济

开发区医药物流通江达海，铜锣湾广场、闽东国际城等一批商业大项目正在建设之中。文化旅游业方兴未艾，完成了全区旅游发展总体规划。月湖文化艺术区、归元寺改扩建和六湖连通工程等重点景区景点建设顺利推进。地区生产总值一、二、三产业比重由 2000 年的 5.25 : 39.46 : 55.29，达到 2005 年 1.68 : 43.07 : 55.25，一产业正在有序退出，产业结构进一步优化。

改革开放迈出新步伐。 国企改革成效显著，到 2005 年底全区完成国有企业改制 110 户，占全区国企总数的 93.2%，一批企业通过转换机制、盘活存量、引进增量，走上了新的发展道路。行政审批制度改革向纵深推进，成立了区级行政服务中心，两乡综合配套改革和城管体制改革取得实质性进展，顺利完成农村税费改革，“城中村”改造全面推进，试点工作取得明显成效。坚持外引内联，创新招商机制，招商工作取得新成效。亚太调味品、东浦管桩、上港集装箱、南国明珠、世茂集团等一批大项目相继落户我区。百威、苏泊尔等一批大企业通过增资扩产，进一步增强了发展后劲。五年累计利用外资 16036 万美元，引进内资 76.7 亿元，出口创汇 9561 万美元，年均递增 52.1%、20%和 113.5%，均高于“十五”期间年均增长的计划目标。全区共有 44 个区级重点项目建成投产并产生效益，形成了一批新的经济增长点。

城市面貌明显改观。 抢抓武汉新区建设机遇，城区基础设施建设进一步加快。新建琴台路上延线、鹦鹉大道四期、罗七北路、江堤中路等道路，完成 318 国道、翠微路、翠微横路和汉阳大道

延长线改扩建工程，实现汉阳大道、鹦鹉大道、龙阳大道及十升路黑色化，启动江城大道（梅子路）、四新大道、郭琴路建设。完成背街小巷泥巴路及破损路改造 1460 条，铺筑面积达 57 万平方米。加强城区园林绿化和堤防建设，绿化面积达 10 万平方米，新增绿地 65.9 万平方米，完成琴断口南岸、外滩花园堤岸工程，建成南岸嘴小游园。深入开展“清洁武汉、美化家园”活动，加大城市管理力度，整治“三车”取得重大成果，治理“三违”成效显著，拆违专项整治取得重大进展。三平方公里文明创建形成新的亮点。加强城区生态环境建设，完成月湖、莲花湖清淤一期工程，开展了水专项治理工作，对噪声、油烟等扰民现象进行了专项整治，空气污染、水污染的综合治理工作取得明显成效，城市居民的生活质量得到进一步提高。

各项社会事业全面发展。深入开展群众性的精神文明创建活动，加强思想道德建设，市民素质和城区文明程度有了新的提高，科技、人事人才、教育、文体、广播电视、卫生、计划生育、民政、残联、交通、老龄、档案等社会事业有了长足发展，连续获得省、市级文明城区的光荣称号。全面推进素质教育，教育事业在改革探索中蓬勃发展，被评为武汉市教育先进区；落实重大疾病防护措施，城乡初级卫生保健达标工作稳步推进，特别是夺取了防治“非典”斗争的重大胜利，被省委、省政府评为先进单位。大力推进“社区建设 883-97”行动计划，到 2005 年底全区 91 个社区创建达标，被国家民政部授予“社区建设示范区”。大力

实施再就业工程，劳动保障体系进一步完善，社会化服务管理网络已逐步形成，养老、医疗、失业、工伤保险进一步扩大，四项社会保险共覆盖 49.6 万人，城市居民最低生活保障实现应保尽保。坚持依法治区，社会治安明显好转，连续三年被评为全省社会治安综合治理先进单位，连续五年没有发生重大安全生产事故。坚持稳定低生育水平，人口和计划生育取得新进展，2003 年度被省委、省政府授予“湖北省人口和计划生育优质服务区”。

第二部分 “十一五”时期经济社会发展面临的机遇与挑战

“十一五”时期是汉阳经济和社会事业快速协调发展的重要时期，既面临极好的发展机遇，又面临严峻的挑战，把握好这一重要机遇期，开拓创新，乘势而上，对于加快汉阳发展十分重要。

一、面临的发展机遇

中央实施促进中部崛起和省市推进武汉城市圈建设战略，有利于汉阳接受辐射，争取政策，加快与周边地区的交流与合作

中央明确提出了实施促进中部崛起战略，为缩小中部与东部的发展差距、与西部和东北的政策差距，出台了一系列方针政策和措施。武汉作为中部的特大型城市，区位优势将得到进一步显现，向国家积极争取相关政策的有力支持，将有效推动、确定和

吸引一批重大项目。省委、省政府关于武汉城市圈建设的重大战略决策，必将推动以武汉为核心的城市区域经济一体化进程。汉阳与鄂西地区及武汉周边城市经济圈的联系更加紧密，人流、物流和信息流的辐射更为广泛，这有利于汉阳区通过进一步改善硬件环境，拓展市场空间，加快现代制造业和现代服务业发展，在国家中部崛起和武汉城市圈建设中发挥更加重要作用，实现需求更快发展。

市委、市政府提出“实现三镇均衡发展，加快武汉新区建设步伐”的战略，有利于汉阳经济社会事业的全面发展

市委、市政府坚持科学发展观统筹武汉三镇发展，作出了加快武汉新区建设步伐的重大战略决策，这对于汉阳是千载难逢的发展机遇，将极大促进汉阳经济社会事业的全面快速发展。汉阳作为武汉新区建设的前沿阵地和开发的主战场，面临极好的发展先机。随着武汉新区建设的深入推进，汉阳城乡将进一步协调发展，城乡面貌日益改观，城区功能得到全面提升，基础设施建设和居住环境会根本性改变。武汉新区在“十一五”开局之年拟开工建设的 28 个项目，基本布局在汉阳区，道路、基础设施等项目总投资将达到 220 亿元，当年投资将达到 70 亿元。随着新区建设的逐步深入，汉阳城乡面貌将日益改观，城区功能将得到全面提升，基础设施建设和居住环境将会根本性改变。这将给汉阳经济和社会事业的全面发展带来历史性的机遇。武汉新区建设已经引起社会各方面的高度关注，投资商看好新区、青睐汉阳、抢

滩汉阳，为汉阳招商引资、引进项目创造了良好的条件。

武汉新区的总体功能定位，有利于汉阳优化产业结构，发挥比较优势

武汉新区在功能定位上是要把新区368平方公里建设成为辐射华中地区乃至全国的现代制造业基地、生产性服务中心、文化旅游中心和风貌独特的现代化商贸新城。汉阳作为武汉新区的启动区和核心区，在新区建设中具有独特的比较优势。汉阳是历史悠久的老工业基地，人文底蕴深厚，工业存量丰富，山水湖泊众多，发展空间较大。新区的功能定位也有利于汉阳调整产业结构，从建设现代制造业基地看，汉阳与武汉开发区毗邻，是开发区延长产业链，拓展发展空间的后方，南太子湖共建区、汉阳经济开发区、黄金口制造业基地等产业基地，将为服务武汉开发区提供发展的平台。从建设文化旅游中心看，正在汉阳建设和启动的归元寺、月湖文化艺术中心、六湖连通等项目，将对提升汉阳文化旅游的档次和水平发挥重要作用。从建设生产性服务中心看，有利于汉阳由传统的服务业向现代服务业转变。从发展现代商住城看，有利于汉阳发挥滨江滨湖的优势，把汉阳建设成为最适合居住和创业的现代商住新城。

体制创新有利于增强发展活力

“十一五”期间，汉阳将对二环线周边20个行政村进行“城中村”综合改造。按照“城中村”改造政策，市里将对改造的村提供相应的开发建设土地指标。这为我们推进城乡一体化，整合

资源提供了良好的发展机遇。“十一五”期间，武汉市要完成“武”字头的企业改制。汉阳作为老工业城区，“武”字头企业在汉阳较多，这为我们整合资源、盘活存量、招商引资提供了良好的条件。正在进行的投资体制改革，对非政府投资项目采取核准和备案制，对企业不使用政府投资建设的项目，一律不再审批，采取市场引导投资，企业自主决策，银行独立审贷的新型投资体制。这有利于企业加快投资进度，减少投资成本，发挥投资效益，也有利于扩大对外开放。加上行政管理体制、财政体制、城乡管理体制等改革，有利于营造良好的发展环境，增强发展活力。

二、面临的发展挑战

在充分认识“十一五”时期汉阳发展面临众多机遇的同时，也要清醒地看到我区经济和社会发展存在着一些困难和问题，主要表现在以下几个方面：

一是综合竞争力亟待提高。在经济总量和增长速度上，我区与其他城区相比，还存在差距。在七个中心城区中，2005年1至11月，我区地区生产总值排第七位，增幅排第六位；全额财政收入排第七位，增幅排第七位；地方财政收入排第七位，增幅排第六位；固定资产投资排第三位，增幅排第二位；社会消费品零售总额排第六位，增幅排第七位。经济发展的支撑点不多，工业发展缺乏重大产业化项目，产业关联度不强，产业链条不长，产业集中度不高。投资强度相对不足，消费拉动力度不够。经济规模不大、基础设施建设和发展环境有待进一步改善。企业结构

不够优化，体制创新滞后，粗放型经济增长方式没有根本转变，产品科技含量不高，竞争力不强，企业的市场份额偏弱，招商引资承接平台建设需加大力度等问题。

二是区域发展竞争态势激烈。由于国家实施非均衡发展战略及其他方面的因素，我区与其他城区在发展实力上和发展速度上还存在差距。地区协调发展与区域竞争矛盾态势激烈。近年来部分企业的外迁，除了企业自身发展的需要外，在很大程度上，是区域竞争的结果。目前，全区上下要求缩小差距的愿望日益迫切，我们只有紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决前进道路上面临的突出矛盾和问题，在三镇均衡发展中，实现赶超，还需要做出艰苦的努力。

三是部分社会矛盾比较突出。存在城乡居民收入较低，增长不快，下岗失业人员较多，失地农民需要妥善安置，劳动就业压力较大，社会保障水平较低，社会弱势群体抗风险能力脆弱，收入分配差距、旧城改造、拆迁补偿、企业改制等影响社会稳定的问题。汉阳经济发展的总体水平不高，克服和缓解这些社会矛盾的难度仍然较大。“十一五”时期，只有下大力气解决好这些问题，汉阳才能实现跨越式发展。

总的来看，“十一五”是承前启后的重要时期，是我区发展的重要战略机遇期，汉阳发展的机遇大于挑战，有利因素多于不利因素。必须积极抢抓发展机遇，冷静应对严峻挑战，认真解决存在的困难和问题，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机

制，促进社会和谐，实现我区经济和社会事业的跨越式发展。

第三部分 “十一五”时期经济社会发展目标及 2020年远景展望

一、指导思想

认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，全面贯彻和落实科学发展观，坚持发展为第一要务，紧紧依托武汉新区的开发建设和武汉经济技术开发区的不断发展，发挥比较优势，扬长避短，扬长补短，不断增强中心城区的功能，加快都市工业发展，努力把汉阳建设成为促进现代制造业发展的生产性服务中心、市级文化旅游中心以及适合人们创业和居住的新城区，实现全区综合经济实力和人民生活水平的提高。

二、基本原则

必须保持经济快速健康平稳发展。以经济建设为中心，坚持市场主导和政府引导相结合，注重提高增长的质量和效益，加快经济结构的战略性调整，全面推进经济、政治、文化和社会建设，实现经济快速发展和社会全面进步。

必须转变经济增长方式。要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。走新型工业化道

路，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。

必须大力提高自主创新能力。深入实施科教兴区战略和人才强区战略，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节，促进全区产业结构优化升级。

必须促进城乡协调发展。坚持把解决好“三农”问题作为全区工作的重中之重，实行工业反哺农业、城区支持农村的方针，形成城乡统筹发展和区域功能突出的协调机制。创新城乡区域统筹发展的体制，运用多种手段，推动全区对“三农”的投入，促进城乡协调发展。

必须坚持以人为本，加强和谐社会建设。按照以人为本的要求，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，积极扩大就业、努力完善社会保障体系、逐步理顺分配关系、提高生活质量，着力构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。

必须不断深化改革开放。坚持社会主义市场经济的改革方向，完善现代企业制度和现代产权制度，建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，提高资源配置效率，切实转变政府职能，不断提高对外开放水平，增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

三、到 2010 年主要预期性指标

到 2010 年全区经济和社会发展总体目标是：综合经济实力

明显加强、社会事业明显进步、发展环境明显改善、人民生活水平明显提高、城区文明程度和市民文明素质明显提高。

经济发展指标

全区地区生产总值达到 150 亿元，年均递增 15%；规模以上工业增加值达到 40 亿元，年均递增 16%；全额财政收入达到 32 亿元，年均递增 15%以上；地方财政收入达到 9 亿元，年均递增 17%以上；固定资产投资达到 66 亿元，年均递增 17%以上；社会消费品零售总额达到 111 亿元，年均递增 12%以上；出口创汇总额达到 8360 万美元，年均递增 20%以上；实际利用外资 16400 万美元，年均递增 20%以上。

社会发展指标

到 2010 年全区总人口控制在 62 万人以内（含四新地区人口）；每年新增就业岗位 7500 个，安排失业人员实现再就业 3500 人；进一步完善社会保险，养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险覆盖面进一步扩大；城市居民人均可支配收入达到 16808 元，年均递增 10%；农民人均纯收入达到 8628 元，年均递增 7%；小学适龄儿童入学率达到 100%，初中升学率达到 98%以上；城乡初级卫生保健合格率达到 90%以上。

环境建设指标

新增绿地面积 100 万平方米，人均公共绿地面积达到 10 平方米；人均住房建筑面积达到 32 平方米；全区环境质量达到国家环境功能区化标准；集中式饮用水源水质达标率 100%，城市

污水处理率达到 70%以上；生活垃圾无害化处理率达到 90%；声环境质量按功能区全部达标；资源利用效率显著提高，单位地区生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%左右。

通过主要经济指标翻一番，实现汉阳突破性跨越式的发展，实现适应城区经济的都市工业的快速发展，实现促进现代制造业发展的生产性服务中心的框架初步建立，实现文化旅游产业对全区经济社会发展的贡献明显增大，实现城乡居民生活水平、企业经营环境有明显的提高和改善，为建设一个实力的汉阳、繁荣的汉阳、生态的汉阳、和谐的汉阳打下坚实的基础。

四、远景展望

在“十一五”发展的基础上，2011-2020 年，以三个文明建设整体推进为重点，建成比较完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系，城乡差别明显缩小，贫富差距显著改观，城区功能全面提升，生活环境显著改善，经济社会发展水平全面提高，居民生活富裕，全面小康社会建设得到进一步提升，基本实现现代化。再用 10-20 年时间，把汉阳建设成为经济更加繁荣、生活更加富裕、环境更加优美的现代新城区。

第四部分 全区经济社会发展主要任务

一、调整优化产业结构，建设实力汉阳

从汉阳实际出发，充分发挥工业存量资产比较优势，以重点企业、重大项目和产业发展平台为支撑，大力发展现代制造业，形成和巩固具有汉阳特色的优势产业集群，全面提升全区产业结构，提高区域经济的综合竞争力。

（一）大力发展现代制造业

进一步增强企业自主创新能力，推进传统制造业向现代制造业升级，提升工业整体规模和发展水平，打造一批具有自主知识产权和市场竞争力、规模化经营的品牌产品。今后五年，发展销售收入过 10 亿元的企业 4-5 家；加快传统工业的技术改造，全区技改投资每年递增 18%；打造 2-3 个国内知名品牌，重塑新世纪的“汉阳造”。

食品及烟草加工：重点围绕百威、武烟等龙头企业服务，全力服务百威 40 万吨扩产，帮助企业开拓市场，努力将百威公司打造成中部啤酒王国。巩固和提高黄鹤楼酒和大桥鸡精的中国名牌地位，扶持企业做大做强，帮助企业扩大再生产，带动白酒、调味品及食品等相关产业发展。围绕武烟集团发展，大力发展烟草业及卷烟配套产业。到“十一五”期末，全区烟、酒、食品加工业年产值和销售收入均超过 130 亿元。

轻工电子和新型材料：支持以武汉苏泊尔、嘉盛印刷包装、阿迪克电子等为代表的轻工、电子、包装印刷、服装、家具生产等行业快速发展；大力发展建筑材料、玻璃深加工、基础设施耗

材等行业，促进东浦管桩、亿均玻璃、元浩科技等企业上规模、上档次、上水平。到“十一五”期末，力争全区轻工电子和新型材料产业年销售收入超过 30 亿元。

钢铁加工：积极引导和支持我区钢铁企业大力发展钢材深加工工业，提高附加值。重点支持武钢汉阳棒材厂的发展；帮助和支持武汉冶金公司所属企业搬迁后老企业资源整合，发挥资产效益；积极推进源锋线材、赛博思钢结构加工等项目和琴台钢材市场的建设，促进我区钢铁加工业再上新的台阶。在武钢有关企业搬迁后，其钢铁加工业年产值超过 10 亿元。

以汽车及零部件为主的机械制造：紧紧依托武汉经济技术开发区，优先发展轻型车、特种车和零部件生产，拉长和延伸汽车产业链。制定发展汽车产业的优惠鼓励政策，壮大发展一批汽车配件项目。在 318 国道以西的广阔地带形成以黄金口现代制造业基地为中心的汽车配件生产板块，在洲头都市工业园形成汽车零部件加工板块。到“十一五”期末，汽车、汽车零配件和机械制造业年产值超过 20 亿元。

生物与医药：以武汉健民药业股份有限公司为龙头，支持医药生产及医用材料生产企业快速发展。加快引进培植一批生物医药企业和项目，促进生物医药行业进一步发展壮大。到“十一五”期末，生物与医药产业年产值或销售收入超过 20 亿元。

（二）加快都市工业园区和经济开发区的建设

按照“产业集聚、资源集约，结构优化、环境优越”的思路，

加快四大都市工业园区建设，为改制企业、民营企业、搬迁企业以及中小企业孵化、武汉开发区项目对接和招商引资项目引进创造良好的发展平台。

汉阳经济开发区产业基地。到“十一五”期末，力争将十里名车展示长廊打造成“不夜的汽贸城、永不落幕的汽车博览会”，建成年销售过百亿元园区；培育50亿元的行业2个（汽车、医药）；销售收入过30亿元的企业1个。围绕重点产业加快开发区汽车贸易区、医药物流区、工业制造业区、交通服务业区、商贸服务业区等五大产业功能区的建设步伐。工贸总收入达到200亿元。

黄金口制造业基地。通过不断引进、扎堆，逐步形成以百威啤酒为龙头的食品及包装、印刷等配套产业板块；以苏泊尔炊具公司为龙头的厨具制造业板块；以盟盛商用车为龙头的汽车零部件生产加工板块；以赛博思为主的钢结构加工板块，使之以三环线、汉阳大道为界，形成东北、西北、西南三个区域。到2010年，力争形成百亿元工业园区。

洲头都市工业园基地。因地制宜，市区联手合作，采用收、租、联等方式连片开发土地，激活园区内现有厂房和闲置资产，建设和改善内外部环境。以盘活现有存量资产为主，引进和发展特色鲜明、关联度高的工业企业，实现产业集聚特色化，产业发展关联化，投资主体多元化，服务主体一元化。用3-5年的时间，形成以汽车零部件加工和食品生产两大产业为主，新型材料、机

电产品为辅的多功能产业园区。到“十一五”期末，工业总产值达到 20 亿元。

南太子湖产业基地。依托武汉经济开发区现有的产业和各方面优势，将南太子湖产业园区建设成总体规划 3500 亩，以办公展示、科教培训、科技研发为主导职能，拓展和完善开发区的用地功能布局和配套设施，进一步提升软环境，优化总体形象，增强综合竞争力，争创集产、学、研、展、销为一体的现代化综合型产业园区。

（三）加快黄金口科技孵化基地和高新技术园区建设

大力支持企业加强与科研机构和大专院校的联合协作，加强技术引进和消化吸收创新，支持各类科技企业在基地孵化壮大，尤其是积极争取市科技局的支持和指导，引进有实力的科技企业，并通过五年的努力，实现第一步即：建成占地 1000 亩，科研、孵化、生产用房面积超过 30 万平方米，成为涵盖工程技术服务、电子信息、汽车零部件制造、新材料等产业的国家级科技孵化基地和高新技术产业园，实现综合收入突破 15-20 亿元，并为第二步建成占地 2000 亩，综合收入超过 50 亿元的目标打下良好的基础。

建立健全科技创新体系。加强科普工作的基础设施建设，建设一个较高标准、综合性地青少年科普活动基地；建设一个具有良好科技创业环境的标志性科技大厦。提高自主创新能力，实施国家级、市级科技型中小企业技术创新项目 15 项；实施区特色

科技产业化项目 12 项；实施区域信息化服务平台重点示范项目 3 项；实施科教兴农重点示范项目 4 项。

支持和鼓励中小企业的科技创新活动。建立 2-3 个对培育高新技术企业、新兴产业潜在作用明显，具有带动行业技术进步和促进科技成果转化的科技产业园区和科技企业孵化器，拓宽中小企业特别是科技型中小企业落地生根、创新发展的成长空间。运用促进科技成果产业化的各项政策措施，加大科技型中小企业创新基金强度，优先扶持重点领域处于生长期的中小企业。激发和引导中小企业创新动力，大力推动集群创新，组团创新，形成若干个中小企业密集发展，创新活跃的区域。工业技术改造投资每年递增 18%。

（四）坚持把技术创新与发展循环经济结合起来

坚持开发节约并重，节约优先，加强资源综合利用，建立和完善再生资源回收利用体系，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。

扎实抓好节能工作。突出抓好钢铁、有色金属、建材等重点耗能行业节能。到“十一五”末期，全区万元生产总值综合能耗比“十五”末期下降 20%左右。积极推行新建住宅和公共建筑节能。2008 年，新建建筑全部达到建筑节能标准。“十一五”期末，实现新建建筑节能 50%的目标。大力推进节水型社会建设，积极推进污水处理及再生利用，“十一五”期间万元生产总值耗水量每年下降 5%。积极推进原材料节约，大力推广应用高性能、低

材（能）耗、可再生循环的材料，限制过度包装和一次性产品消费，推动包装材料和一次性产品减量和资源化。实行严格的土地保护制度，从严控制区域内限制类项目的数量、布局和用地规模，合理确定占地规模与项目投资强度的比例，提高土地使用效益。

积极开展资源综合利用。大力推行清洁生产，合理利用资源，从源头上减少废物的产生。以粉煤灰、冶金、废水等综合利用为重点，推进工业废物综合利用。做好再生资源回收利用工作。以再生金属、废旧轮胎、废旧家电及电子产品回收利用为重点，推进再生资源回收利用。加强再生资源回收网点、交易市场、综合利用管理体系建设。推进生活垃圾和污泥资源化利用。

大力发展循环经济。在百威、健民、苏泊尔、黄鹤楼厂等规模以上企业中大力推行清洁生产，使企业在生产过程中废物最小化、资源化、无害化，实现以企业清洁生产为重点的“小循环”；在经济开发区、黄金口制造业基地、洲头都市工业园积极推行生态工业园区建设，实现区域或企业群的资源最有效利用，废物产生量最小，甚至零排放，力争重点行业资源利用效率有较大幅度提高，实现生态型园区中的“中循环”；突出抓好土地、水、能源、主要原材料的节约和综合利用，加快建设锅顶山垃圾堆肥发电厂、南太子湖污水处理厂项目和再生资源回收处理中心项目，逐步实现全区的“大循环”。

（五）统筹城乡发展，大力发展农村经济

加强乡村规划布局，注重发展都市生态农业。坚持最严格的

耕地保护制度，控制非农建设用地。充分发挥水资源丰富和交通便利的优势，大力发展都市休闲生态农业，规划和建设好四个园区。一是以郑家咀村、罗家咀村为主的都市休闲园区。园区主要发展垂钓、花卉、观赏、农活劳作，农家菜餐饮等形式的农家乐旅游业，让近郊农庄成为城市人度假的好场所。二是以四台、什湖为主的蔬菜无公害生产园区。园区内主要种植特种蔬菜、新品种蔬菜，园内建一定数量的蔬菜大棚等生产基础设施，加快新品种蔬菜推广种植的步伐，走公司加农户的生产经营的路子，努力增加农民收入。三是快活岭村、三眼桥村的花卉生产园区。充分发挥临汉蔡路的优势，在路两旁规划一定规模的花卉盆景园区。四是沟嘴生态农业科技示范园区。根据目前园区内现有的自然条件，建设成为现代化设施的农业种植、花卉盆景生产、商业服务等功能区。

二、完善中心城区功能，建设繁荣汉阳

运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，重点发展商贸业、文化旅游业、房地产业和生产性服务业，提高服务业的比重和水平。到2010年，力争全区服务业布局相对集中、结构明显优化、功能大幅提升，生产服务业、新兴服务业增加值占服务业增加值的比重明显上升，服务业从业人员占全社会从业人员的比重明显提高，市场进一步繁荣。

（一）不断完善中心区商业功能

依托现有商业格局，不断延伸中心商业辐射功能，大力发展

商业新兴业态，促进商贸业繁荣发展。“十一五”期间，社会消费品零售总额年均增长 12%。

加强钟家村商业圈建设。加大对汉商集团的支持力度，促进其提升商业品质，并进一步做强做大；加快闽东国际城、铜锣湾广场的建设，促其早日开业；抓住钟家村旧城改造的契机，加快周边地区商业网点配套；结合归元寺片旧城改造，按照规划在汉阳大道与鹦鹉大道交汇的西南角建起体现新区风貌的商业设施。通过五年的努力，将钟家村建设成为武汉的“徐家汇商业黄金圈”，真正成为繁荣的市级商业中心。

加强王家湾商业圈的建设。加大推动王家湾地区的商贸和娱乐业发展。通过促进家乐福、21 世纪、好美家、金马家具等大型商业企业的自身发展，通过支持九州通、新龙等一批大型医药销售企业及汽车 4S 店的发展，通过实施龙阳汽车工贸中心、民生医药等项目的建设，结合 318 国道周边城中村的改造，这必将给王家湾地区带来大量人流物流，这将十分有利于我们把王家湾地区建成我市既具有满足大众日常生活的消费功能，又具有满足不同人群的休闲娱乐消费功能，而且更具有满足“汽车族群体”对汽车和汽车文化消费的功能，真正使王家湾地区成为我市又一个大的商贸服务业中心，并逐步增强为武汉经济开发区服务的功能。

建设前进地区副市级商业中心。加快前进地区商贸服务业的发展。结合道路建设、城中村改造和小区开发，实现前进地区商

业设施的全面改造，为即将建设的武汉国际博览中心的生活服务奠定基础。加强杨泗港物流基地建设，把杨泗港建设成为水陆联运、水水中转连接干支流的现代化枢纽港口，使杨泗港集装箱年吞吐量由现在的7万箱。到2010年达到20万箱。按照壮大一批、兴建一批、规范一批的思路，合理布局餐饮、娱乐和社区商业等配套网点，推动前进地区商业网点不断完善和升级，为武汉国际博览中心的形成打下坚实的基础。

建设滨江商业区。积极推进长江、汉江沿岸开发，重点加快鹦鹉洲地区、月湖地区开发，大力推进“锦绣长江”、旧城风貌区等项目建设。通过五年的努力，使沿江地区逐步形成商业、贸易、居住、服务、文化、娱乐于一体的滨江景观商业区。

大力发展新型商业业态。鼓励汉商21世纪、家乐福等龙头企业加快发展，大力发展连锁经营、物流配送等新型商业业态和社区商业；大力培育特色专业市场，重点抓好十里家居建材市场、琴台钢材市场等专业市场的管理；全面实现农贸市场的升级改造，用三年时间将全区23个农贸市场改造成超市，不断满足群众多层次需求。

加强商业网点的规划建设。抓好商贸流通市场的规划建设，调整市场结构，推动商业网点不断完善，并逐步向高层次发展。结合道路建设、旧城改造和小区开发，合理布局餐饮、娱乐和社区商业等配套网点，集聚人气，拉动消费。

(二) 加快文化旅游业发展

充分利用人文资源底蕴，结合新区规划，整合现有旅游资源，包装一批具有汉阳特色的旅游产品，逐步把汉阳建设成为武汉市市级旅游中心区。到 2010 年，接待国内游客年增长率为 9%，文化旅游总收入预计占 GDP 的 8%。

加强旅游功能分区建设。充分挖掘和整合现有山水人文资源，通过建设一批旅游项目，进一步增强景区景点吸引力。积极推进归元宗教文化旅游区建设，加速归元禅寺扩建步伐，搞好寺外的配套建设，使之成为上海豫园、南京夫子庙式的景区。积极推进龟山风景旅游区建设，加大景区内资源的整合力度和实施绿化、亮化、美化工程，同时促其与古琴台、晴川阁、南岸咀实现精品联合，将龟山及周边地区建设成为城区绿化覆盖率较高的“城市绿心”。结合六湖连通积极推进生态休闲旅游区建设，加快水上景观通道、生态走廊、滨水休闲区等的配套建设，形成富有鲜明文化气息的现代滨水城区。坚持借景造市，通过旅游景区景点带来人流，促进旅游市场的发展。积极推进汉阳旧城风貌区建设，移植再生汉阳老城区部分历史遗产，形成步行街旅游商品购物街区。积极推进琴台知音文化旅游区建设，借助月湖文化主题公园建设，配套发展演出、音像等大众参与互动的体现现代精神需求的文化服务业。加快高中档酒店的建设。

大力发展民俗文化。大力弘扬知音、归元、大禹、高龙等一批具有汉阳特色的历史民俗宗教文化，重点推出“高山流水知音

游”、“三国文化游”、“汉阳钢铁工业溯源游”等精品旅游线路。认真组织开展一批大型旅游活动，适时举办“大禹文化节”、“知音文化节”等系列活动，促进旅游业快速发展。通过民俗文​​化发展，使承载的知音文化、归元文化、大禹文化的汉阳走向全国，走向世界。

加强旅游要素整合。加快旅游商品市场建设的步伐，发挥归元寺品牌效应，在其周边引进客商，形成初级旅游商品市场，构建旅游商品贸易平台。加快莲花湖五星级酒店、鹦鹉洲高档酒店的建设，力争新建3-4个中高档星级酒店和宾馆，改造和提升一批宾馆酒店，提高汉阳旅游接待的档次和水平，逐步实现由过去的“过客”向“留客”转变。

（三）加快房地产和“城中村”改造步伐

以提高人民群众生活质量为核心，以新区建设为重点，加快旧城改造和连片开发，基本形成文化旅游、商贸服务为一体的现代居住新城总体格局，使房地产业成为全区经济重要的增长点和支撑点。“十一五”期间，力争房地产住宅竣工面积达到687万平方米；“城中村”综合改造还建和开发面积240万平方米。到2010年，房地产增加值占全区生产总值比重达到10%以上，全区人均居住建筑面积达到32平方米。

抓好房地产的开发和建设。重点启动八个板块，即莲花湖板块，面积约60公顷，发展以休闲观光、居住为主的综合居住区；汉阳旧城风貌区板块，面积约72公顷，区域内房屋开发以普通

商品房为主，建筑风格体现旧城特色；鸚鵡洲滨水高尚居住区板块，面积约 123 公顷，以星级酒店、高档写字楼和居住社区开发为主；归元寺片区板块，面积约 99 公顷，区内危旧房屋实行部分拆迁，部分保留改造，与宗教建筑形成呼应；罗七路片区板块，面积约 81 公顷，形成配套设施齐全的大型居住片区；龙阳路片区板块，面积约 330 公顷，以生活休闲为主导功能的生活区和以现代商务居住为主导功能的都市商务区；赫山路片区板块，面积约 144 公顷，形成具有传统文化氛围和优美居住环境的江汉沿岸新景区；四新居住区西片板块，面积约 135 公顷，以低密度的中高档住宅为主，构建世界精品建筑走廊，带动四新建设高品质的居住社区。

加快“城中村”改造。“十一五”期间，按照“依法行政，有情操作，改制先行，改建跟进，统筹兼顾，属地管理”的原则，逐步实施“城中村”综合改造工作。依照“一村一策”，坚持抓好集体经济组织改制、劳动社会保障和就业培训安置、土地利用、规划编制和村湾改造等工作，解决好村级改制后经济实体发展后劲和管理问题。抓住“城中村”改造的发展机遇，加快城市化建设的步伐，提升城市整体功能。到“十一五”期末，完成二环线以内的“城中村”改造。

坚持面向市场的原则，引导促进住房消费，重点发展与市民承受能力相适应的普通商品住房和经济适用房，适当发展中高档商品房。重点对原武汉市一砖瓦厂片、原武汉水泵厂、红建村地

区片、永丰乡燎原村片、原市住宅公司材料加工厂片、江堤乡向阳村片、四新砖瓦厂片、江堤乡新新村片进行规划建设。积极推进住宅产业化，要大力引进、培育优势房地产企业，形成一批实力雄厚、知名度高、竞争力强的企业集团。积极发展房地产二、三级市场，优化与多层次有效需求相适应的房地产供应结构。

（四）建设现代生产性服务中心

围绕武汉新区建设和武汉经济技术开发区的发展，深化服务业与制造业的融合互动，着力发展为生产服务的高增值、强辐射、广就业的技术性现代服务业。大力发展财务审计、金融理财、评估中介、信息咨询、法律服务等系列的中介服务，完善中介服务体系，增强区域性生产服务功能。创新金融工具，积极引进金融、保险机构来汉阳设立区域性营业机构，完善金融服务。积极引进大财团、大商社、大公司来汉阳设立办事机构或地区总部，努力建设成辐射华中地区的生产服务中心。

三、创新城市环境，建设生态汉阳

坚持人口与自然的和谐发展，不断优化城市空间布局，加强生态建设，搞好环境保护，切实治理城市污染，努力提高环境质量，坚持基础设施建设与生态环境建设相结合，旧城改造、城中村改造与生态环境建设相结合，使汉阳的山更美、水变清、绿更多，空气更清新，让人民群众拥有一个青山常在、碧水长流、清新宜人的生态环境。

（一）优化城市空间布局

按照“合理布局、优化结构、增强功能、组团发展”的要求，以汉阳城区为发展基础，四新地区为发展重点，以长江、汉水发展轴为支撑，建设两大特色功能组团，完善“六纵六横”道路骨架和“六湖连通”的水系生态网络，形成“三带”、“八片”的发展格局。

1、加快建设两大特色功能组团

汉江组团：规划面积 59 平方公里。以两江开发带动文化旅游设施的建设和滨江景观的形成，完善文化旅游、居住功能，建成武汉市级文化旅游中心，提升区域整体生活品质，凸显汉阳文化底蕴。重点沿鹦鹉大道、汉南路、滨江大道、西大街，形成汉阳城区旅游环线，连接龟山风景区、南岸嘴景观核心区、汉阳旧城风貌区、归元寺宗教文化旅游区、琴台知音文化旅游区，构成汉阳旅游文化的精髓。

四新组团：规划面积 46 平方公里，其中汉阳区 37.6 平方公里。通过建设武汉新区行政管理中心、武汉国际会议中心、企业集团总部基地等公共服务设施，形成服务于区域的生产性服务中心和现代居住新城；充分利用四新地区优美的湖泊水网景观，以低密度的中高档住宅为主，建设高品质的居住社区，为武汉新区发展注入新的活力。

2、建设三条经济发展带

建设汉江汉阳发展带。突出滨水、文化、生态三大主题，创

建滨江滨湖生态轴线、丰厚底蕴的城市历史文化走廊和人性化公共活动岸线，促进汉江南岸协调发展。

建设长江汉阳发展带。通过建设长江江滩、汉阳旧城风貌区和集休闲、旅游、居住功能于一体的锦绣长江工程，凸显汉阳汉阳老城风貌和滨水人文特色，形成沿江生态标志性景观带。

建设 318 国道产业发展带。充分发挥毗邻武汉经济开发区的区位优势和三环线的交通优势，在汉阳区西北、汉江南侧规划布局科技含量高、污染少的产业；在三环线与龙阳大道西北布局汽车物流、汽车贸易等二级产业；在三环线以南，南太子湖以北布局产业研发培训基地、汽车公园等，形成与武汉经济开发区相配套的产业发展带。

3、建设“八大功能片区”

月湖片区：该片区面积 9.02 平方公里。通过建设月湖文化主题公园、琴台文化艺术中心、南岸嘴核心景观区，塑造武汉市最具滨江滨湖特色的自然景观区和独具知音历史内涵的文化旅游区。以归元寺为中心，通过建设归元宗教文化旅游发展区，弘扬传统宗教文化，提高景观环境效益和旅游开发效益。以莲花湖为依托，建设休闲观光、居住为主的综合商住区。

赫山片区：该片区面积 7.87 平方公里。通过建设近代洋务运动主题公园和汉钢高级居住社区，形成具有传统文化氛围和优美居住环境的汉江新片区。

二桥片区：该片区面积 6.67 平方公里。通过治理环境、改

造“城中村”、配套公共设施，建设以生活休闲为主导功能的滨水生活区和以现代商务居住为主导功能的都市商务区。

黄金口片区：该片区面积 12.54 平方公里。利用黄金口地区土地资源，通过发展高科技产品加工、中试基地和汽车零配件生产等科技含量高、污染小的产业，承接城区产业空间置换和转移，形成黄金口制造业片区。

十升片区：该片区面积 4.59 平方公里。依托沌口汽车产业，通过发展汽车零配件加工、汽车物流、汽车贸易、汽车信息服务等二级产业，形成二级汽车产业服务片区。

四新片区：该片区面积 17.31 平方公里。充分发挥该地区紧邻武汉经济开发区的区位优势，通过引进建设集团总部基地、汽车博览中心、国际会议中心、设计创意中心和武汉新区行政管理中心，配套建设一批布局合理、设施齐全、环境良好、生态宜人的现代化居住新区，逐步形成武汉新区生产性服务中心。

南太子湖片区：该片区面积 9.22 平方公里。通过建设产业研发培训基地、汽车主题公园、高尔夫球场、低密度居住区等，形成与周边自然环境相契合，维系其生态功能的发展片区。

鹦鹉洲片区：该片区面积 8.12 平方公里。通过建设滨江大道，逐步置换现有工业企业为滨江居住区，开发汉阳沿江新区景观，改造杨泗港码头，设置仓库区和疏港系统，形成集约发展、高效管理的现代化港区。

(二) 完善基础设施建设

适应武汉新区功能要求，认真规划、设计、建设和完善以交通、信息、生态、市政为重点的城市基础设施网络，启动和建设一批基础性、枢纽性、功能性和环境创新的城市基础设施项目，强化城市的承载和辐射能力。

1、努力形成“六纵六横”为支撑的交通网络。“十一五”期间，在现有道路的基础上，通过建设芳草路、江城大道（梅子路）、滨江大道、月湖大道、四新大道、拦江堤路，形成“六纵六横”（龙阳大道、芳草路、江城大道、拦江堤路、鹦鹉大道、滨江大道；月湖大道、琴台大道、汉阳大道、墨水湖北路、二环线、四新大道）的道路网络骨架。同时，结合旧城改造和新区开发，完善路网结构，打通“断、堵头路”，增加路网密度。“十一五”期间累计投资 60 亿元，规划建设城区骨干道路、区域交通道路、区内交通道路 77 条，人均道路面积力争达到 15 平方米以上。

2、构建可靠的排渍排涝体系。完善鹦鹉洲地区排水工程，扩建改造汉钢西泵站，新建杨泗港泵站。根据轻重缓急，重点解决肖家湾、财政学校、莲花湖等管网改造，打通排水通道。对夹河、纳税港等进行综合整治。

3、积极构建保障有力的堤防安全体系。围绕水安全、水环境、水资源，统筹规划城市防洪与水环境综合治理，努力构建保障有力的堤防安全体系、和谐优美的堤防环境体系、配置优化的堤防资源体系和现代化的堤防管理体系。加快建设长江汉阳江滩

整治工程、汉江汉阳江滩整治工程，加快推进大庆闸至江汉一桥后戗台加高及绿化工程、汉阳一轻学校至三砖护坡工程、汉阳一砖至琴南护坡工程、汉阳琴断口闸改建工程、港埠公司段防汛通道等 36 项堤防工程项目。

(三) 加强生态建设和环境保护

把生态建设与环境保护紧密结合起来，合理开发利用保护自然资源，加强环境污染治理，努力把汉阳打造成为环境优良的生态新城。

1、积极开展生态建设，促进区域生态良性发展。以水资源的保护开发为重点，按照“点、线、片、面”的生态绿化建设思路，全面推进现代化山水园林城市建设。重点实施“江湖连通”工程，构建“六湖连通”（墨水湖、南太子湖、北太子湖、龙阳湖、三角湖、后官湖）的内部河网水系。修复疏浚内部河湖水系，形成优美、舒适、纵横通畅的生活性绿化走廊，尽快实现“一船摇遍新区”的美妙设想，呈现出“门前小帆过，小溪绿中行”的城市园林新景观，为市民和游客提供理想的休憩娱乐场地和充满生机的亲水空间。建设月湖文化主题公园、两江观光公园、龟山公园，以及墨水湖、龙阳湖、南太子湖三大风景区，修复米粮山、仙女山、扁担山、锅顶山等。对四新现有的三条港渠进行改造，通过六湖连通体系，将周围良好的生态环境引入居住新区，形成优美、舒适、纵横通畅的生活性绿化走廊，建成显山露水、绿树成荫的城市园林景观，为居民提供方便的休憩娱乐场地和充满生

机的亲水空间。进一步加强对自然环境开发建设的管理，保护好耕地、江湖和山体资源。启动琴断口小河休闲度假区，营造自然的生态休闲景观。加强绿化生态网建设，积极推进景观绿化、水体绿化、滨湖绿化、普遍绿化，实现城区园林化、道路林荫化。到“十一五”期末，城区绿地率达到 31.05%，绿化覆盖率达到 36.03%，人均公共绿地面积达到 10 平方米。

2、切实加强污染防治，提高城区环境质量。坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染和保护生态，坚决改变先污染后治理、边治理边污染的状况。加强垃圾污染和江湖排污管理，建立健全以焚烧、填埋、综合处理等方式的处理系统，新建 1 座建筑垃圾调蓄处理场和 1 座餐厨垃圾处理场，逐步搬迁沿江垃圾堆积场，改变污水直接入江、入湖状况。加快推进城市污水处理步伐，完成南太子湖污水处理厂的二、三期工程建设，在黄金口地区新建一个日产 8 万吨的污水处理厂。到 2010 年城市污水管网收集率达到 70%以上，城市污水集中处理率达到 70%。加强大气污染、固体废弃物、噪声污染、告示环境污染的综合治理，全方位提升汉阳的城市功能，改善汉阳的生态环境。到 2010 年，城市空气质量明显改善，工业废气排放达标率达到 98%，空气污染指数低于 100 的天数达到 292 天以上。

四、全面发展各项事业，建设和谐汉阳

坚持经济与社会协调发展、强区与富民和谐统一，努力使汉阳综合经济实力不断增强、民主法制不断健全、教育卫生设施不

断完善、群众性文体活动更加丰富、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

（一）大力实施科教兴区战略，促进教育资源均衡布局

坚持以“办人民满意的教育”为宗旨，全面实施以创新精神和实践能力为核心的素质教育，全面构建适应和服务武汉新区开发建设的教育。力争全区 1-2 所小学成为省级示范学校，3-4 所小学成为市级示范学校；1-2 所中学进入省级示范学校，2-3 所中学进入市级示范学校；三中进入全省 50 强、全国千所示范高中行列。中小学入学率、巩固率、合格率、优秀率、德育优良率、体育达标率等指标均进入全市中心城区前列。优化教育资源配置，进一步调整教育结构和布局，按照“强东带西”的要求。到 2010 年，基本形成钟家村、七里、永丰、鹦鹉、四新“五大教育片区”，钟家村地区教育示范中心、二桥地区教育发展中心的教育发展格局。新建小学 4-5 所、初中 3-4 所、高中 1 所，职业学校或教育实训基地 1 个。积极推进教师人事制度改革，继续推进“三名”工程，建设一支高素质的中小学教师队伍。坚持教育公平、公正的原则，实施义务教育均衡发展，加快高中学校建设与发展，大力发展职业教育，扩大职业教育招生规模，为汉阳发展培养更多的适用性人才。开展思想教育、道德教育、岗位技能培训和中等以上职业培训为主要内容的社区教育。建立有效的教育发展保障体系，加大投入，促进各类教育协调发展，积极发展成人教育、民办教育，构建终身教育体系。

(二) 大力推进基本医疗保障进社区，进一步做好卫生工作

深化卫生体制改革，合理配置医疗卫生资源，建立和完善公共卫生和医疗体系，提高全区预防和控制疾病的能力，形成“预防有力、就医便利、执法到位、竞争有序”的卫生事业新局面。合理整合卫生资源，建立以市五医院为龙头的医疗救治体系，形成集科研、教学、医疗于一体的医疗服务中心；与武汉新区建设配套建立一所三级甲等医院；完善社区卫生服务网络，提升集预防、保健、医疗、康复、健康教育和计划生育指导“六位一体”服务功能；加强两乡卫生院建设，促进农村合作医疗事业发展。坚持预防为主，建立和完善区疾控中心，加强妇幼保健院建设，健全区、街（乡）、社区（村）三级预防网络，有效防治结核病、艾滋病、乙型肝炎、血吸虫病等重大传染疾病，健全公共卫生事件应急处理机制、疾病预防控制体系，提高抵御大灾大疫能力。加强医疗卫生执法和监督，规范医疗、食品卫生和食品安全管理，整顿药品生产和流通秩序。结合文明城市创建，广泛开展爱国卫生运动，搞好环境卫生整治，提高人民群众健康水平。

(三) 扩大就业和健全社会保障，进一步提高人民生活质量

坚持以发展促进就业，通过大力发展社区服务业、新兴服务业，积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业，每年新增就业岗位 7500 个。大力实施再就业工程，每年安排下岗失业人员就业 3500 人。健全就业服务体系，规范劳动力市场秩序，成立汉阳区劳动力资源开发中心，加强街

道、社区劳动保障所（站）规范化建设，进一步发展劳动力市场，促进劳动力的合理流动，形成市场导向的就业机制。加强职业技能开发和再就业培训，每年安排下岗失业人员就业培训 2400 人，失地农民培训 1000 人以上，职业技能培训 7000 人。引导下岗职工和失业人员转变就业观念，继续实行鼓励自谋职业、自主创业的优惠政策，促进多种形式的再就业。进一步健全与经济发展水平相适应的社会保障体系。积极发展社会福利、社会救助、优抚安置和社会互助等社会保障事业，建设“四位一体”的社会救助体系，加强和完善居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准，切实保障残疾人、离伍军人、妇女、儿童的合法权益，促进残疾人、妇女、儿童事业健康发展。完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤生育保险制度，适时启动生育保险，继续做好村改居人员的社会保障工作。以三资企业、民营企业 and 城镇灵活就业人员为重点，进一步扩大社会保险覆盖面。到“十一五”期末，失业保险新增扩面 1 万人，工伤保险新增扩面 3 万人，养老保险新增扩面 2 万人，医疗保险新增扩面 2 万人，生育保险新增扩面 3 万人，退休人员社会化管理服务面达到 90%。

（四）以建立长效管理机制为重点，不断加强和谐社区建设

按照党中央提出的构建和谐社会的 yêu求，在全面完成社区建设“883 行动计划”各项目标的基础上，坚持以人为本、以群众满意度为标准，不断创新工作思路，建立和完善长效管理机制，提高社区建设水平，努力建设环境优美、管理有序、服务完善、

生活便利、人际关系和谐的新社区。进一步坚持和完善党委政府领导、部门配合、社会力量支持、群众广泛参与和“政府依法行政、社区依法自治”的社区工作运行机制，进一步发挥政府在社区建设中的主导作用、驻社区单位在社区建设中的支持作用、社区组织在社区建设中的主体作用、市场在社区建设中的调节作用，营造和谐和充满活力的社区建设氛围，深入推进社区建设。进一步理顺党和政府与社区的关系，加快政府职能转变，推进社区依法民主自治，深入加强以社区党建工作为基础的社区组织和队伍建设，提升社区自治功能，不断夯实党在基层科学执政、民主执政、依法执政的社会基础。以巩固和深化社区创建成果为目标，推进“四到社区”，推进社区各项建设提档升级。坚持社区服务网络化、产业化、社会化发展方向，健全社区服务机构，以社区服务信息网络的有效运行为手段，大力推进社区公益事业，加快建设和完善多类型、多层次、广覆盖的社区服务网络，促进社区服务深化发展，不断改善社区工作环境，逐步提高社区工作人员待遇，不断提高居民生活质量，促进社区和谐。

（五）积极推进城乡统筹发展，建设社会主义新农村

立足于城乡统筹协调发展，加大工业反哺农业、城市支持农村力度，扎实稳步地推进社会主义新农村建设，逐步把我区农村建设成为经济实力强、生活质量高、民主法制全、乡风民俗纯、管理服务好、环境面貌美的文明和谐家园。增加政府对农村基础设施、公共事业、公共服务的支持，扩大公共财政覆盖农村的范

围，着力把农村“家园建设行动计划”打造成城乡一体化品牌。落实农用地征用补偿费主要用于农民的政策，建立健全失地农民生活保障机制。支持农村改水改厕，治理生活垃圾和污水，改善农村环境卫生状况和村容村貌，农村卫生厕所普及率达到80%。广泛开辟农民增收渠道。加大对农民的保障及援助力度，坚持“多予、少取、放活”的方针，建立以工促农、以城带乡的长效机制，提高农民整体素质，培养有文化、讲道德、懂技术、会经营的新型农民。加强农民工管理和服 务，千方百计提高农民收入。积极推进农村基本社会保障工作。建立和完善农村新型合作医疗制度、养老保障制度和社会救助制度，使农民老有所养、病有所治、困有所帮。积极推进农村各项服务和管理工作落实到村，加强农村基层组织建设，切实为村民群众生产生活服务，开展多种形式的农村文明创建活动，促进农村社会的和谐稳定。到2010年，农村新型合作医疗保障参保率达到90%，农村贫困人口降低到农业人口的3%。

（六）加强城市管理，营造良好生产生活和经营环境

加大拆除违法建筑的力度，美化城市环境。大力开展市容立面综合整治，城区重点道路、景观路、窗口地带沿线规范临街晾晒、美化房屋立面、完善绿化配套、整治屋顶环境、实施亮化改造。加强垃圾处理设施建设，建立健全以焚烧、填埋、综合处理等方式的处理系统；新建1座建筑垃圾调蓄处理场和1座餐厨垃圾处理场。改造和新建公共厕所，同时全面维修改造现有公厕，

使其符合国家标准要求，适应城市发展需要。大力加强精神文明建设，认真落实《公民道德建设实施纲要》，深入开展丰富多彩的群众性文化活动和精神文明创建活动，形成“街景文明链”、“行业文明链”、“机关文明链”、“区域文明链”，努力创造一流的市民素质、服务水平、文化氛围和社会风气。进一步整顿和规范市场秩序，坚决打击制假、售假商业欺诈，严厉打击制售假冒伪劣食品、药品、农资、建材等重点商品的不法行为，强化产品质量监管，完善食品、药品监管体制，保护消费者合法权益，“十一五”期间涉及人身安全主要产品抽查合格率达100%。加快建设社会信用体系，健全失信惩戒制度。

（七）协调发展计生、文体、老年等社会事业，推动社会全面进步

进一步做好人口与计划生育工作。全面贯彻落实计划生育国策，以稳定低生育水平，积极推行优生优育，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比失衡的问题为主题，以建立完善依法管理、村（居）民自治、政策推动、综合治理的管理机制为主线，以优质服务、以人为本、促进人的全面发展为中心，以加强行政管理、技术服务、群众工作“三位一体”的网络建设为基础，建设良好的人口环境。确保全区符合政策生育率达95%以上，年均人口出生率控制在6.89%以内，年均人口自然增长率控制在0.26%以内。广大育龄夫妇享有初级生殖保健服务。

大力发展文化体育广播电视事业。坚持“二为”方向和“双百”

方针，繁荣文艺创作，实施精神文化产品的精品工程。创作一批融思想性、艺术性、欣赏性为一体的优秀文艺作品。以举办“八艺节”和“六城会”为契机，加大政府对公益性文化体育事业的投入，结合武汉新区建设，拆迁还建汉阳区体育场（馆）、游泳池等公共体育设施，扩大汉阳区图书馆和文化馆等公益性文化场（馆）的规模面积，完善基础文化设施设备功能，不断丰富人民群众的精神文化生活。加大对文、体专业人才的引进和培养，加强社区体育设施建设，健全和完善以政府文体事业单位为主导，街乡文体站为基础，社区（村）居委会文化室为“细胞”的多层次的文化体育网络体系，使我区群众文化体育格局更加合理，文艺精神产品更加丰富，体育活动更加普及，文化体育人才更多涌现，文化体育市场更加繁荣。大力开展全民健身运动，提高竞技体育水平。发展广播电视事业，提高电视节目质量，完成有线电视系统网络光纤入地、网络集线器改造工程。大力推进数字电视多功能开发及网上增值业务，建成汉阳地区有线电视数字宽带环状网。以提升全区整体信息化水平，巩固加强宣传舆论阵地，丰富节目内容，提高信号质量为目标，用两年的时间，在全区实现有线数字电视的整体转换。

进一步做好老年人工作。加快老年服务产业化，培育面向老年人的养老、护理、家政服务、文化娱乐等消费市场。加快老年教育步伐，建立健全区老年大学、街（乡）、社区（村）老年教育网络，使老年人受学校教育面达到全区老年人口的22%以上。

加快老年活动设施建设，新建老年活动中心及社会福利院，各社区设立老年人活动室。加快社区老年医疗网络建设，增加适合老年人特点的社区医疗、康复护理和临终关怀等项目，为老年人提供卫生、健康、生活一体化服务，逐步形成小病在社区、大病进医院的老年人医疗保障服务体系。加大政府投入，逐年增加老年工作经费，并列入区级财政预算。

同时进一步做好档案管理工作。加强档案管理法制化、信息化建设。全区档案管理达省二级以上标准。

（八）加强民主政治建设，坚持依法治区

要继续发展社会主义民主政治，全面实施依法治国基本方略，进一步推进依法治区，着力建设社会主义法治城区，不断提高民主化、法治化水平。

发展社会主义民主。加快重大决策的科学化、民主化进程，进一步规范民主决策和科学决策程序，广开言路，集思广益，做到问策于民，造福于民，取信于民。加强同政协和各民主党派、工商联、无党派人士的民主协商，逐步改善民主党派、无党派人士和妇联的办公条件和活动场所。重视民族、宗教、对台和侨务工作，全面贯彻党的民族宗教工作的基本方针，将民族教育工作纳入全区教育事业发展规划，推动民族教育事业加快发展步伐，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。进一步加强国防建设、军事斗争准备和人武部正规化建设。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织的工作。加强社区民主建设，

完善村民自治制度，扩大市民有序的政治参与，进一步完善基层民主，实行政务、厂务、村务公开。

积极推进依法行政。坚持人民代表大会制度，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、建议。认真贯彻实施《行政许可法》，规范行政权力运作，严格按照法定权限和程序履行职责。强化行政执法监督，严格行政执法责任制和评议考核制，完善行政复议制度和过错追究制度，切实规范行政执法行为。积极开展“五五”普法工作，进一步提高全民的法律素质，特别是各级党政领导干部、司法和行政执法人员的依法执法、依法行政的能力和水平，提高全社会法治化管理水平。

积极维护司法公正和社会公共安全。支持审判机关和检察机关依法独立地行使审判权和检查权。切实加强社会治安综合治理。始终保持对犯罪分子的高压态势，严厉打击各种刑事犯罪，重点打击多发性侵财犯罪、有组织犯罪、毒品犯罪以及严重暴力犯罪，严厉打击敌对势力的渗透破坏活动和“法轮功”等邪教组织的非法活动，重视和加强反恐怖斗争。积极探索新形势下加强治安管理的新路子，深入推进社区警务建设，深入开展平安区（街乡）创建活动，建立“保稳定、创平安、促发展”长效工作机制。积极贯彻落实《信访条例》，切实做好群众来信来访工作，依法处理群体性事件，加强矛盾纠纷排查调处工作，积极化解各类社会矛盾，做好对弱势群体的法律援助，保障人民群众安居乐业。

高度重视安全生产和社会稳定，基本杜绝特大工伤亡事故，不发生重大安全责任事故，全区安全生产和社会治安状况明显好转，确保汉阳一方平安。

第五部分 保障措施

实现“十一五”规划的目标任务，要在区委、区政府的领导下，依靠全区人民的共同努力，同心同德，扎实工作。加快体制改革，扩大对外开放；发展民营经济，增强区级经济实力；注重人才建设，实施“人才强区”战略；强化项目运作，拓展资金渠道；广泛宣传动员，落实目标责任，保证规划实施。

一、转变政府职能，加快体制改革

坚持把改革作为经济发展的动力，用科学发展的办法和深化改革的思路解决前进中的问题，积极探索有汉阳特色的改革之路，使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展。要着力推进行政管理体制的改革，坚持和完善基本经济制度，推进财政税收体制改革，加强现代市场体系建设，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，完善落实科学发展观的体制保障。

推进行政管理体制的改革。服务武汉新区建设是我们每一个汉阳人的责任和义务，尤其是政府公务人员，在服务武汉新区建设

中要发挥表率作用，要把服务武汉新区建设作为转变政府职能的一项重要任务，要积极做好武汉新区建设的各项配套服务，通过服务武汉新区重点项目，促进新区基础设施的逐步配套完善和生态环境的不断优化，为新区进入深度开发阶段创造良好的基础条件。进一步转变政府职能，强化公共服务的职责。把服务社区、服务企业、服务经济作为政府工作的基本职能，把满足群众需求作为政府工作的出发点和落脚点，以“883社区”创建作为政府工作的基本平台，围绕“衣食住行、生老病死、安居乐业”12个要素，提升城市生活质量。围绕建设“创新、务实、亲民、廉洁”责任政府，建立高效率的公共行政管理体系。切实加强行政效能监察，转变机关作用，提高行政效能。全面改革和创新政府管理体制和机制，以改革行政审批制度为突破口，简化办事程序，提高办事效率和质量，积极推行限时办结制，以法定审批时限为基准，最大限度地缩短审批时间。全面推行政务公开，健全政务公开的各项制度，进一步公开政策规定、办事程序、办事标准、办事结果，不断增加行政透明度。完善收费公示制度，营造公开、公正、规范、便捷的行政环境。加快建设法制政府，全面推进依法行政，健全科学民主决策机制和行政监督机制。强化政风建设，树立正确的政绩观，进一步增强服务意识，建立“服务型”政府，规范行政行为，提高服务水平。针对群众关心的热点、难点，认真解决损害群众利益的突出问题，维护群众的合法权益。加强公务员队伍建设。实施公务员培训计划，三年内全体公务员全部轮

训一遍。通过公开考核，平等竞争，严格审查，择优录取方式，规范公务员和事业单位工作人员的考录制度。创新职务激励模式，鼓励优秀人才脱颖而出，实施党政领导干部任期制，政府公务员辞职制和淘汰制，畅通党政人才“出口”。加强行政过错责任追究，建立对公务员的评估、考核和监督机制。加强学习，不断增强学习的自觉性和紧迫感，做勤于学习，善于学习的表率，努力建设学习型政府。

进一步加强国有资产管理。深化国有资产管理和监督体制改革，完善国有资产监管营运体系。制定完善国有资产出资人制度、国有资本经营预算制度和国有资本监管制度，建立有效的国有资本营运体制，完善授权经营机制，完善企业经营业绩考核评估体系。进一步加强国有资产存量资源整合，推进国有资本向优势产业集中，向产权多元化的大型、特大型企业集中，向核心企业的核心业务集中。继续深化集体企业改革，引进大型跨国公司和国内优势企业等战略投资者，提高企业的市场竞争力。

加快财政和投融资体制改革。深化财政体制改革。以建立公共财政体制为目标，继续深化国库集中支付、部门预算、收支两条线和政府采购制度改革，加大财政资金对社会管理、公共服务需求的支持。促进投资体制改革。进一步确立企业的投资主体地位，合理界定政府投资职能，规范政府投资行为，健全政府投资决策责任制度，全面建设项目法人责任制、招投标制、合同管理制，建立市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样的新型投

资体制。盘活存量资源，探索与完善特许经营方式，推进非经营性政府投资项目代建制，建立政府投资项目的市场化运作机制。把引进社会资金参与城市建设当作重大战略，引入公正、公开、公平的竞争机制，形成“政府引导、市场运作、社会参与”的投融资格局。

二、加快招商引资步伐，提高对外开放水平

“十一五”期间，对外开放的着力点要从注重量的扩大向注重质的提高转变，从注重对外开放向注重对外对内开放并重转变，从注重政策优惠向注重环境建设转变，从传统招商引资方向以项目为依托、以中介机构专业化操作为主体的方式转变。加强对国内知名企业的招商引资工作。围绕现代制造业和服务业，不断吸引国内各类企业来我区投资兴业，注重五大制造业领域引进配套企业，形成抓龙头、带配套，拉长和壮大产业链的产业发展格局。

明确引资目标。以提高规模、优化结构为着力点，依托投资环境的改善和市场、产业的发展，全方位高效合理的引进内外资。五年累计引进内资 200 亿元，累计引进外资 4.4 亿美元左右，社会投资占全社会固定资产投资的比重达到 80%以上。

突出引资重点。围绕“钢、车、机、烟、酒、药”等配套产业，着力在先进制造业企业的引进上下功夫，加大开放力度，扩大引进渠道，努力实现以汉阳经济开发区、黄金口现代制造业基地、南太子湖产业基地、洲头都市工业园等园区的产业集聚和园

区功能的充分发挥，按照国际惯例，建立完善管理体制和运行体制，实现高质量、高速度地发展，使之成为全区经济发展的增长点，以此带动全区的对外开放。

创新招商引资方式。采取解难留商、以商引商、登门招商等形式，密切与企业的联系，力促本地大企业追加投资，吸引有实力的大公司、大财团到我区设立研发机构、制造基地；继续积极有效利用外资，切实提高利用外资的质量，加强对外资的产业投向引导，促进我区产业优化升级；进一步增强发展后劲。

优化发展环境。把优化发展环境作为政府的重要职能，努力营造出优质高效的服务环境、诚实守信的信用环境和亲商护商的人文环境。要进一步深化行政管理体制改革，规范行政许可，简化审批事项和审批程序；继续贯彻落实《关于进一步加强对企业服务的若干规划》和《优化经济发展软环境“八要八不准”》，切实加强和改进为企业服务工作；要减少对企业的干扰，严格控制到企业的活动，营造企业生产经营的“宁静日”；坚持领导挂点联系重点项目、服务重点企业的制度，健全督办制、承诺制等一些行之有效的制度，加强“两个中心”建设，不断改进服务质量，提高办事效率。

三、大力发展民营经济，增强区级经济实力

坚持以民营经济为主体，不断增强区级经济实力。通过政策扶持，完善服务体系，营造发展氛围，优化民营经济发展环境，努力实现我区民营经济的跨越式发展。到“十一五”期末，形成

一批有自主知识产权、有自主创新能力、有较强竞争力的民营企业；全区民营经济销售收入实现年均增长 20%，增加值达到 100 亿元以上，占全区生产总值的 80%以上；解决社会就业人数占全区就业人数的 80%以上；力争培育 15-20 家销售收入过亿元的民营企业。

拓展民营经济发展空间。扩宽民营资本市场准入的行业和领域，完善有形监督体系。支持民营资本采取独资、合资和合作等形式，参与城市公用事业的建设和运营，包括医疗、文化、教育等社会事业领域。放宽对民营企业经营场所、注册资本等方面的限制条件，降低公司制企业注册资本要求，改善对民营企业和个体工商户的管理与服务。

拓宽民营企业的融资渠道。通过市场化、多元化途径，着力解决企业的融资难问题。从区级发展专项资金中安排部分资金，重点支持优质民营科技型企业 and 骨干民营企业加快发展。扩大和完善以民营企业为主的中小企业信用担保体系，逐步加大区级财政担保资金对民营企业倾斜力度，增强担保机构防范、控制和分散风险的能力。积极发展市场化和民营化的风险投资公司，可在政府引导下，大力吸纳民间资本投资，探索组建专门支持中小民营企业发展的投资公司。

营造民营企业和谐的发展环境。从体制上、政策上主动为他们消除各种障碍，支持民营企业的发展。规范政府行政行为。增强服务意识，改变办事程序繁琐、效率低下的不良作风，优化政

务环境。加快政策法规清理工作。坚决废止限制民营经济发展的各种政策规章。进一步深化行政审批制度和投资体制改革，建立健全“一个窗口对外”的审批工作机制，对民营企业自主投资项目实行备案制。建立健全维护民营企业和民营企业职工合法权益的法律服务和法律援助体系。积极探索建立适应民营经济特点的医疗、失业、工伤、生育保险等社会保障制度。

四、注重人才建设，实施“人才强区”战略

要实现“十一五”规划目标，人才是保证。“十一五”期间，我区人才发展要遵循“加快引进，注重培育，创新机制，优化环境，整体推进”的指导方针。在人才队伍建设工作中应坚持党管人才原则、坚持体制机制创新的原则、坚持培养与引进并举的原则、坚持与经济社会协调发展的原则、坚持市场配置人才和以人为本的原则，加大人才的培养引进力度，基本形成一支数量充足、结构合理、素质较高、门类齐全的人才队伍。到2010年，全区专业技术人员总量达到7000人以上。人才职称比例进一步趋向合理，高中初级职称比例调整为1:4:5。大专以上学历人才比重达到95%以上，高级职称人才比重达到10%以上，专业技术人员中本科以上学历达到55%以上。

加快人才基地建设。重点加快区高新技术产业和高素质人才集聚的科技基地建设，特别是现代制造业、房地产、制药、汽车、烟酒、旅游等产业的扶持力度，使之成为引才的主平台。选择和依托优势企业建立人才培训中心，推进大学科研机构与企业的合

作，加大政府对培训中心的投入。

拓宽人才引进渠道。进一步降低人才引进的门槛，优化引才服务，提高“一站式”人才引进服务质量，做好人才引进工作。鼓励海内外人才尤其是高级人才通过兼职、定期服务、技术开发、技术入股、项目引进、科技咨询等柔性流动方式为我区经济社会发展服务。

加快人才市场建设。要充分发挥人才市场在人才资源配置中的基础性作用，把加强人才市场建设作为人才强区战略的重要工作来抓，整合资源，加大人才市场的政策倾斜和财政支持力度。按照“立足当前、适度超前、有效指导”的原则，全面掌握人才供需信息，为人才的引进和培养提供依据。

五、强化项目运作，拓展融资渠道

确立“项目兴区”的方针，围绕制造业、房地产、文化旅游业、商贸业等主要产业，规划实施一批重大项目。“十一五”期间，全区重大项目共有 76 项，累计投资额 518 亿元。其中，制造业项目 24 个，累计投资 82 亿元；现代服务业项目（含商贸、房地产、文化旅游）36 个，累计投资 328 亿元；社会事业项目 11 个，累计投资 21 亿元；基础设施项目 4 个，累计投资 61 亿元；生态环境项目 1 个，累计投资 26 亿元。这些项目的实施，将对我区经济和社会事业的发展起到积极的拉动作用。为了保证全区重大项目的实施，采取以下措施：

第一，提高土地利用效率。坚持高起点规划，高标准建设。

按照布局集中、用地集约、产业集聚的原则，提高土地利用效益。将土地开发与招商引资、投资收益直接挂钩，最大限度地促进开发者集约利用土地、提高土地利用效益。注重已开发土地挖潜，通过逐步淘汰占地多、用地少、效益差的项目，清理盘活闲置土地，将产业结构调整与土地使用调整相结合，把土地调整供应给用地省、效益好的项目。坚决清理和回收闲置用地，积极推广建设多层标准厂房。严格经营性土地招标、拍卖、挂牌出让制度。

第二，拓展融资渠道。加强筹措资金，拓宽融资渠道，重点是积极利用外资、扩大贷款规模、加强自筹资金、扩大财政性资金来源。积极利用境外资金，拓展直接和间接利用境外资金的渠道、方法、领域，扩大外商投资的规模。加大与各银行的合作力度，争取更多的资金支持。积极帮助企业在境内外资本市场上市融资，引进和鼓励金融中介机构来我区设立分支机构，引导民间资金投入。扩大财政性资金来源，采用变现政府存量资产，经营土地资源，加强项目融资能力。

第三，加强项目建设管理。遵循国家“先审规划、后审项目”的决策原则，充分发挥规划先导作用，加强对事关我区发展全局和全区人民生活质量和福利水平提高的大项目进行科学规划。严格执行《汉阳区政府投资管理办法》和项目核准备案制度，实行重大项目目标管理，继续分层、分级、分类落实重大项目领导责任制。争取项目用地计划，保证项目的顺利实施。

第四，抓好“十一五”重大项目库建设。围绕我区的现代制

造业、文化旅游业、生产性服务业和房地产业。按照“策划一批、启动一批、建设一批、储备一批”的思路，抓好“十一五”重大项目库建设。组织实施一批重大产业项目和基础设施项目，不断充实完善项目库内容，提高项目库建设水平，为对外招商和我区经济社会的持续发展提供有力支撑。

六、落实目标责任，确保规划实施

实施“十一五”规划，必须宣传发动，动员全区人民团结一心，奋发图强，扎实工作。要面向社会、面向公众，利用多种渠道，采取多种形式，广泛宣传规划的内容。同时，在实施规划过程中，要接受群众和舆论的监督，提高规划实施的透明度，在全区形成广泛关心、自觉参与规划实施的氛围。

加强规划实施的评估、预警和跟踪分析。根据本《纲要》制订、修编全区“十一五”各专项规划。将“十一五”规划实施纳入目标管理，把“十一五”规划与年度目标安排结合起来，实行绩效管理，严格考核，落实目标责任，做到目标到位、责任到位、措施到位，监督落实到位。根据客观实际变化，依法、适时、科学地修订完善《纲要》及实施方案，争取国家、省、市，对我区经济社会发展规划实施的政策、项目、资金、人才等方面的支持，保证“十一五”规划的顺利实施和圆满完成。