

关于汉阳区 2022 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况的报告

(送审稿)

——2022 年 7 月在武汉市汉阳区第十六届人民代表大会常委会第四次会议上

汉阳区发展和改革委员会 袁波

主任，各位副主任，各位委员：

受区人民政府委托，向会议作 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，面对国际、国内环境超预期变化，区委、区政府深入贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体要求，有效推动稳住经济一揽子政策措施落实落地，高效统筹全区疫情防控和经济社会发展，扎实做好“两稳一保”工作，全力推动全区经济承压前行。

指标名称	年度计划	市级绩效目标		上半年预计完成情况	
		总量 (亿元)	增幅%	总量 (亿元)	增幅%
地区生产总值	7%	900	10	379.53	2.6
规模以上工业增加值	10%	/	10	/	-9.6
固定资产投资	继续增长	590	16.7	189.63	-24.5

社会消费品零售总额	9%	630.73	12	242.02	0.1
地方一般公共预算收入	5%	/		/	-4.7
人均可支配收入	与经济增长同步	/		与经济增长同步	
新增就业人数	1.8 万人	1.9 万人		1.2 万	
单位 GDP 能耗降低率	达到省市下达目标	/		达到省市下达目标	

上半年，我区主要经济指标承受三方面压力：一是受国内疫情多发散发影响，产业链供应链受阻，企业生产成本提升，7 户年产值十亿元以上的工业企业（行业占比 64.75%），1-6 月同比下降 14.3%。加上部分重点企业对外依存度较高，百威、味好美、屈臣氏主要销售区域为上海地区；汽车销售企业的主机厂也多在上海、辽宁等地，受疫情影响，产销不畅的矛盾较为突出。二是受房地产市场下行影响，建筑、建材等上游行业增长乏力，建筑建材制造业降幅持续扩大至-11.25%。区内缓建、停工产业项目共 19 个，新开工项目减少近一半，投资增长压力巨大；土地供应面积仅为 2021 年全年的 16.2%；房企推盘意愿不强，1-6 月新建商品住房批准预售面积同比减少 49.07%。三是受同期基数高企影响，2021 年上半年我区地区生产总值增速位居全市第一，规上工业增加值增速、建筑安装投资增速、其他营利性服务业营业收入增速、非营利性服务业工资总额增速同期基数较高，固定资产投资已连续 9 年完成超 400 亿元，多重因素交织影响下，实现增长困难挑战加大。

在疫情和地产多重压力下，凸显出我区产业结构不优、产业核心竞争力不强、经济恢复基础不稳固等短板弱项。针对上述问

题，区委、区政府察形辨势，保持战略定力，确立“三城一中心”¹产业发展思路，推进“一街一品”产业布局，实施“1654”三年行动计划²，牢牢把握经济工作主动权：

（一）坚持统筹兼顾，疫情防控经济发展两手抓

经济发展承压前行。3月受疫情影响，经济逆转走弱，4月探底，5月主要指标边际改善³，1-6月，服务业增加值增速排名全市第二，非营利性服务业工资总额、其他营利性服务业营业收入、其他交通运输和仓储业营业收入、建筑业总产值、本外币存贷款、商品房销售面积、住宿业营业额、餐饮业营业额等8项涉GDP基础指标增速超市均值。

市场主体发展平稳。1-6月新增市场主体10924户，其中新增企业占比超过40%，市场主体总量达10.5万户；新增“四上”企业20家以上；增值税开票户数达1.722万户，同比增长18.34%，小微企业销售开票金额222.69亿元，同比增长25.25%。

投资总量贡献稳定。一季度完成投资94.1亿元，增速25.8%，高于市均值5.8个百分点，综合排名全市第一。上半年，全区累计完成投资189.63亿元，总量排名中心城区第四。其中，市级重大项目投资完成69亿元，超目标进度14个百分点。

消费市场逐步回暖。摩尔城、汉商21世纪日均销售额降幅6月环比收窄近30个百分点。新能源汽车销售企业增势良好，多数新能源汽车增幅达两位数；传统重点汽车销售企业中，星隆、悦宝、汉迪增幅实现由负转正，6月环比提升超50%。线上消费

零售额 1-6 月累计增幅达 89.8%。

疫情防控常抓不懈。保持指挥体系始终处于激活状态、高效运转，及时高效处置武汉本土散发疫情，强化“人物地”同防，严格国内中高风险地区来汉返汉人员管理，累计处理流调排查下发数 34 万余条，大力推进疫苗接种，全区 18 岁以上人群加强免疫接种覆盖率为 85.59%。

（二）坚持产业引领，经济转型发展步伐加快

创新驱动态势明显。全省首个智慧交通研究院揭牌成立，4 位院士项目落户汉阳。省级专精特新“小巨人”企业增至 25 家，储备“准高企”80 余家。“两院四中心”⁴校地合作持续深入，1-6 月技术合同登记 69 项，增幅 200%，举办科技成果转化活动 3 场，技术合同交易额 43 亿元。健民药业新药成果转化中心研究基地、百威研发中心测试酒厂和实验室等中试平台加快建设。中铁大桥局、中铁大桥院、齐达康等企业分别获评省知识产权优势企业（专利类）、示范建设企业。拥有各级质量获奖企业 7 家，成为全市唯一拥有国家、省、市、区全序列质量奖的城区。

数字经济多点破题。先后出台区块链、地理信息产业扶持政策。华中首个“星火·链网”骨干节点建成上线，“知音数藏”数字藏品平台成功发布，建成 3 个“工业产品溯源平台”。国家超算长江分中心落地运营，自然资源湖北省卫星应用技术中心社会化应用节点”成功授牌。引进独角兽企业趣链科技、安恒信息等 87 家数字经济企业，形成从底层服务支撑到信息安全维护等全流程产业

链。

特色产业再续新篇。加快构建“一谷五园”⁵，新引进大健康产业项目 4 个，九州通健康城签约和意向签约企业近 40 家，出租率约 85%。出台新能源汽车销售长廊奖励扶持政策，引入湖北汽车流通等三大协会，吸引比亚迪腾势、小鹏等品牌加速布局新能源汽车总部集聚区。四新工程设计建造产业园入选“武汉设计之都示范园区”，大桥局“基于 BIM 技术的桥梁工程建造数字化管控能力”项目获批国家工信部制造业与互联网融合发展试点示范。武汉基金产业基地落户太保 200 亿母权基金，基金管理规模达 1375 亿元。创建“知音文化旅游区”⁶，推出 7 条“知音遇汉阳”研学旅游线路，促成 14 个文旅创意产业项目签约落地。

特色园区拔节生长。四新街擦亮“青年友好城”品牌，湖北青创园（汉阳）揭牌运营，签约入驻企业 18 家，发布青创 IP 形象。江堤街依托泽塔云等行业领军企业加速集聚武汉智慧地理信息产业园，园区入驻率已近 80%。五里墩街高标准打造知音人才谷，人力资源产业园区入驻企业 47 家，累计提供就业岗位 5.8 万人次，预计年营收突破 10 亿元。琴断口街首创汉阳工程咨询服务产业园，吸引 16 家企业入驻，成立工程咨询服务产业联盟。7 月 5 日“三园齐开”⁷开启产业发展新赛道。

（三）坚持项目驱动，经济发展动能持续增强

招商引资积蓄增量。狠抓“链长制”，发挥“三个圈层”⁸全员招商优势，上线楼宇招商信息平台，深入推进产业链招商、股权

招商。上半年引进亿元以上产业项目 15 个、总投资约 330 亿元。中国电建集团华中区域总部、永辉湖北彩食鲜总部、美的湖北总部等 500 强企业注册落户。推进温控食品加工现代化产业综合体、湖北省妇幼保健院汉阳院区等一批优质项目落地。

项目建设加快推进。上半年新开工亿元以上项目 12 个，73 个在建项目加快建设。18 个市级重大项目中，在建 13 项、前期 3 项、策划 2 项。远洋东方镜世界观、四新方岛 A 地块、新绿文旅凤凰湾及体育公园等项目加快推进；冷冻机厂地块、武汉新城国博会展配套工程、黄金口停车场等前期项目已开工建设。累计发行区级、市列区用专项债 50.95 亿元，补充申报第三批专项债项目 12 个，申报债券资金需求 101.4 亿元。

项目策划创新突围。大力开展“项目策划年”活动，紧密围绕“一街一品一主业一创新”、村产业用地破题、产业延链补链强链、弥补功能短板等方向，充分挖掘区内载体资源，策划新能源汽车产业园、国际文创体验园、智联未来港、黄金口智能物流仓储中心等 78 个项目，其中现代服务业项目 40 个，基础设施项目 21 个，社会民生项目 17 个，总投资 740 亿元。16 个新策划项目已进入项目前期手续。

（四）坚持对标最优，“金牌管家”主动靠前服务

重点领域改革稳步推进。推动“住所承诺制”改革落地见效，落实企业开办“210 标准”，推动企业登记和注销“一表申请、一窗受理、一链办结”，推出夜间施工许可管理系统，创新办理教师

资格证“零跑动”，优化营业性演出许可“不见面”审批，“非接触式”办税比例达 93.48%。审批事项“减时限”达 91.79%，政务服务“减材料”达 40%。创新推出“云开户”“云培训”，组织研发“云开户”小程序。成功申报省级先行区改革项目 5 项，申报数全市第一。

营商环境服务效能提升。实施“金牌管家助企”工程，组建“知音帮帮团”。持续推进“互联网+监管”，监管行为覆盖率 76.2%。聚焦“高效办成一件事”，推进区级政务服务大厅实现 1661 项依申请和公共服务事项全入驻，方便群众“只进一扇门”办“一揽子事”。实现区-街-社区三级共 409 点位和主干链路政务网络全覆盖，区大数据共享交换平台汇集数据资源 1.97 亿条。新建（筹建）区级知识产权保护工作站 4 家，商标品牌指导站 1 家，服务健民药业、黄鹤楼酒业分别获得省高价值专利组合培育工程、“荆楚品牌”培育工程立项。

企业纾困帮扶精准及时。全面落实“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，全区 572 家规上企业包保包联全覆盖，梳理形成“问题清单”333 项，问题落实解决率达 74.8%。编制“一业一策”“一企一册”共 8000 余本政策汇编精准推送各类企业。组织“政银企”对接会 6 场，促成授信贷款 154.4 亿元。新增小微企业、个体工商户担保业务 5.23 亿元。大力推行“汉融通”平台，帮助 447 家中小微企业及个体工商户减轻约 14.09 亿元贷款利息负担。累计减税降费、兑现扶持资金 20.6 亿元。上半年，汉阳区营商环

境考核排名稳居全市第一。

（五）坚持以城聚产，城市综合能级不断提升

基础设施加快完善。上半年共完成城建投资 70.95 亿元，达到年度目标 66.31%。完成新五里后堤、鄢家巷等 6 条道路建设。完成汉钢西汇水分区、月湖汇水分区等海绵城市建设任务。实现供地 9 宗约 745 亩，新启动旧城改建项目 7 个，累计完成征收拆迁面积约 46.89 万方，排名全市前列。完成 16 个老旧小区改造。建成停车泊位 8390 个，充电桩 4402 个（含集中式充电站 6 个）。

城市管理更趋精细。城市综合管理考核继续领跑全市，连续 9 年蝉联省级文明城区。创新打造环卫工人进网格智能化管理服务平台，将全区 3131 名环卫工人纳入网格化管理，实行积分兑换激励机制。建成 20 座垃圾收集屋，创建 49 个生活垃圾分类示范点，在 22 个小区开展“撤桶并点”改革，生活垃圾分类覆盖率达 100%。建立“一楼一档”景观照明电子档案，全面监管 627 栋楼宇景观亮化及配套设施，打造灯明景观、协调美观的“汉阳示范”。

生态环境持续改善。建成知音人才公园、中兴街等 7 处口袋公园，完成金色环路、知音大道 3.4 公里林荫路绿化，打造江汉七桥西侧、墨水湖公园 5 公顷花田花海，实现 300 米见绿、500 米见园。完善河湖长制，持续巩固河湖“清四乱”成果，琴断口小河入选武汉市首批 15 个“美丽河湖”，我区整体水环境质量保持稳定。上半年空气质量优良天数 137 天，优良率 78.3%。组织百

威啤酒、方岛金茂智慧城、西大英才小学创建低碳示范项目，创建项目总数位列全市第一。

（六）坚持以民为先，民生福祉持续增进

社会保障不断夯实。强化稳就业政策，支出就业补助资金约 3123 万元，举办各类公益性招聘会 28 场，上半年全区新增就业人数 1.2 万人。强化社会保障功能，社保扩面净增 1.48 万人次，完成年度目标的 98.73%。发放基本养老金 32.34 亿元，发放失业金 1563.7 万元，支出医保救助金 317.74 万元。筹集保障性租赁住房 6435 套（间），棚改住房开工 1500 套、基本建成 1700 套，住房保障绩效目标排名全市第一。

公共服务加速完善。完成墨水湖中学、建港中学等 6 所学校新建、扩建，新增学位 4620 个；推动 8 所学校创建武汉市四星级智慧校园。投入 9000 万元对国博 D9 等 11 所幼儿园进行整体改造，年内新增公办学位 3240 个。各类托育机构共 46 家，总托位数 2579 个。有序推进“10 分钟急救圈”建设，新建桃花岛急救站，4 家三级综合医院共有 8 家急救站。建成省级养老综合体 2 个、社区老年人服务中心（站）55 个，“互联网+居家养老”服务网点 47 个。发放高龄津贴 1080 余万元。

基层治理全域推进。全面实施党建引领基层治理“深根工程”⁹，建立小区党支部 593 个，楼栋党小组 4730 个，挂牌党员中心户 12047 户，做实社区-小区-楼栋三级联办治理体系。建设 378 个小区党群服务驿站，推动“五站合一”，51 项高频办理民生

服务事项“下楼即办”。高标准打造 153 个“阳小驿”户外工作者服务驿站，累计服务近 30 万人次。七里一村社区、澜菲溪岸社区被列为第八批“全国民主法治示范村（社区）”。十里景秀社区、梅林都汇社区、芳草社区被评为全省百佳社区。

二、下半年主要工作举措

当前，国内外形势依旧错综复杂，我区正面临需求收缩、供给冲击和预期转弱的“三重压力”，同时还处于产业转型阵痛期、经济低迷期、疫情反复期的“三期叠加”阶段，既要稳住经济，还要推动汉阳经济高质量发展，任重而道远。下半年，我们将深入贯彻落实总书记考察湖北武汉重要讲话和省第十二次党代会精神，牢牢把握稳中求进的工作总基调，践行高质量发展要求，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，进一步强化形势研判和运行调度，实事求是、尽力而为，保持全年经济发展稳固在合理区间。主要抓好五方面工作：

（一）千方百计稳定经济运行

扩大有效投资。加快推进中央预算内投资和地方政府专项债项目建设，尽快形成实物工作量。提速四台工业用地、黄金口 72 亩剩余储备用地等在谈项目进度，推进奥深玻璃、容百集团、人保大楼等项目供地工作。积极争取政策性开发金融工具，强化重大项目推进，畅通问题协调渠道。抓实项目策划，加强空置地产楼宇的策划包装和招商推介。聚焦惠民生、补短板和新型基础设施等领域，引导村集体积极储备符合区域发展的产业项目入

库，推动黄金口工业园改造提升、大数据新基建、地下综合管廊等项目储备及转化。

释放消费潜力。举办好“汉阳造，嗨啤狂欢”系列活动，持续开展“汉阳喊你”系列、“汉阳造进社区”消费促进活动，落实好汽车促消费政策。加强商圈商街建设提升，支持龙阳街新能源汽车特色商业街区、鹦鹉巷子申报特色商业街。加快发展商业新业态新模式，有序推进一刻钟便民生活圈建设。积极推动会展业复苏，办好大健康博览会、机博会等品牌展会。着眼大汉阳地区和“襄十随神”“宜荆荆恩”消费需求，整合游、购、娱各方资源，努力打造武汉国际消费中心西部门户。

夯实发展基础。坚持引育并重，深度对接全省、全市产业布局，聚焦延链、补链、稳链、强链，策划一批专题招商活动，大力引进功能型、引领型头部企业及引爆项目。抓好“双百园”建设，推进黄金口工业园腾笼换鸟，积极谋划工业新增长点。服务安恒信息、腾飞之家等潜力企业实现月度入库形成有效增量，深入楼宇和园区，全面摸排达标企业，做好“个转企”“企进规”“规上市”工作。引导存量楼宇围绕主导产业集聚，提升楼宇服务管理水平，完善基础配套，有效提升商务楼宇承载力。

（二）坚定不移推动产业振兴

坚持创新驱动。加快打造科技创新城，着力打通“源头创新—技术开发—成果转化—产业集聚”创新链条。聚力激发企业创新动能，鼓励头部企业升级打造高层次创新平台。健全“两院四

中心”运营机制，扩大合作范围，狠抓应用技术研发和科技成果转化，提升产业创新供给能力。推动青创园、光明中心等打造创新楼宇，以点带面，加快推动创新街区建设。着眼大汉阳片区，推动与武汉经济开发区共建长江左岸创新带。

推动产业提质。积极融入数字产业化引领区和产业数字化先导区建设，布局数字新基建，加快打造汉阳城市信息模型（CIM）平台。大力引育数字核心企业，支持重点企业数字化改造。深度对接全市产业地图，提档升级龙阳湖健康谷、四新工程设计建造产业园，打造中国新能源汽车博览城、鹦鹉大道金融一条街。持续导入特色文旅项目，打造汉阳虚拟 IP 形象，全力抓好“知音文化旅游区”景区创建工作。

完善人才生态。有效发挥人力资源产业园集聚作用，强化产业领军人才、数字复合型人才“引、育、留、用、转”全链条保障，促进技能链、人才链与产业链、创新链深度融合。推行更加积极有效的人才引进政策，发挥重点企业和科研平台人才培养优势，坚持招商与招才同频共振。融合青年创业需求，强化企业资源对接，完善人才公寓等配套设施，全力打造“双创”生活圈，建设青年友好城。

（三）持之以恒优化营商环境

聚力纾困解难。以控制成本为核心，加快实施国家、省市出台的一揽子稳增长政策措施。扎实开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶，推动减税降费再扩容、优惠政策再优惠，靠前开

展政策创新和延伸，加强银企、用工对接，帮助企业稳产增效。聚焦专精特新企业融资难（贵）、商贸业发展受困、商业综合体房租减免等关键问题，持续完善“问题清单”，落实“任务清单”，形成最终“效果清单”。突出问题导向，保证所有问题“挂单销号”。

改革创新举措。深入推进“一门、一窗、一网”改革和“高效办成一件事”，持续推进“一事联办”“一窗通办”“一网通办”“跨域通办”，深化证照分离全覆盖，全面推动“一业一证”改革落细落实。持续完善“云政务”系列特色应用，大力提升“掌上办”能力，不断提高基层群众办事的便利度。推进商事制度改革，打造企业经营“零障碍、低成本、高效率”标杆城区。加强对街道政务中心和便民服务机构的指导，确保各项改革举措“放得下、接得住、服务好”。

营造最优环境。深入实施“金牌管家助企”工程，精准对标世行评估体系，动态更新完善高频事项、破冰事项、创新事项等“三张清单”。着力优化法治环境，进一步规范行政裁量权，加强事中事后监管，深化知识产权多元解纷，整治“体外循环”“隐形审批”。持续推动政务服务“深根工程”，以“就近办”为特色，加快推进民生事项下放，壮大充实“基层巡回服务队”力量，提升街道、社区、小区服务能力，不断提升企业群众满意度、获得感。

（四）精益求精提升城区品质

强化基础设施建设。加快 5G 和千兆光网深度覆盖普及，推进 IPv6 规模部署，完善物联感知设施布局，加快建设城市信息

模型（CIM）平台，进一步推动城市及民生基础设施数字化升级。加快推进停车泊位和充电桩建设进度，完成新增停车泊位 7500 个，充电桩 3200 个。

加强环境综合治理。完成 V 类湖泊治理工程任务，持续做好河湖港渠的长效维护。抓好空气质量改善工作，大力推进挥发性有机物和氮氧化物治理。推进生活垃圾源头减量，健全生活垃圾分类收运体系，建成 22 个生活垃圾分类收集屋。深入开展爱国卫生运动，推动汉阳区西部环卫综合体项目建设。

构建绿色生态城区。加快推进百里长江生态廊道汉阳段建设。全面提升汉阳大道、江城大道绿化品质，推动龙阳湖公园、墨水湖公园建设，打造“智慧园林”。持续办好“世界湿地日”“保护野生动物宣传月”等品牌文化活动，全力做好湿地大会服务保障工作。推进低碳示范工程建设，绿建标准执行率 95%，绿建占比 90%。

（五）真抓实干办好民生实事

提高社会保障水平。全面落实灵活就业、援企稳岗等政策，持续推进“学子留汉”工程，确保完成全年新增就业 1.9 万人，就业综合指数 85 分以上，保障农民工工资支付。持续完善社保体系，实现全年社保扩面新增 1.5 万人次，社会保险综合覆盖率达 99% 以上。加快老旧小区改造工程（四期）项目建设，推动保障性租赁住房建设，及时发放租赁房补贴，有效规范发展长租房市场。

完善公共服务体系。强化重大疫情救治体系，完善公共卫生医疗服务资源区域布局，加快推进市五医院、市中医医院汉阳院区、汉阳医院建设，积极引进优质医疗资源。完成墨水湖二小、西大街小学等7所学校新改扩建，确保9月投入使用；做好“十四五”新改扩建学校布局规划调整，启动燎原高中等4校新改扩建项目。优化协调国有企业办学，推动公办在园幼儿占比进一步提高。做好钟寄搬迁及“公参民”学校改制工作。强化社区养老服务设施建设，创建人工智能养老示范试验社区。

强化安全风险管控。慎终如始做好疫情常态化防控，完善智慧化预警多点触发机制，压实“四方责任”，发挥医院发热门诊“哨卡”作用，确保早发现、早报告、早隔离、早治疗。继续做好新冠肺炎疫苗接种工作。深入开展爱国卫生运动，倡导健康生活。强化“两重点一重大”¹⁰风险管控，切实开展隐患排查整治，严防安全事故尤其是重特重大事故发生。

中流击水，更需奋楫前行。我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，进一步坚定信心、保持定力，笃行实干，牢牢抓住经济恢复重要窗口期，努力巩固经济恢复向好基础，确保各项任务硬账硬结、落地见效。为建设全国构建新发展格局先行区贡献汉阳力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

以上报告，请予审议。

名词解释:

1.三城一中心：指加快建设科技创新城、文化创意城、青年创业城，加快打造武汉西部消费中心。

2.“1654”行动计划：坚持数字经济“1个引领”，强化大健康、工程设计建造、汽车后市场、智能制造、金融商贸、会展文旅“6大产业”支撑，大力实施产业链提升、“一街一品”、项目策划、市场主体壮大、金牌管家助企“5项工程”，加快建设“三城一中心”。

3.边际改善：指当前表现较差，未来改善预期较足。

4.两院四中心：“两院”分别指智慧交通（城市）研究院、工业研究院，“四中心”分别是新能源汽车服务研究中心、大学生创新创业中心、科技成果转化中心、数字经济研究中心。

5.一谷五园：“一谷”即龙阳湖健康谷，“五园”分别是九州通健康城园区、悦城园区、5.5医药健康产业园区、陶家岭产业园、汤山产业园。

6.知音文化旅游区：整合晴川街道辖区内龟山月湖片区的旅游资源，以伯牙子期传说、大禹治水传说2个国家非遗项目为核心，串联龟山风景区、月湖风景区、古琴台、晴川阁，力争创建5A的“知音文化旅游区”。

7.三园齐开：“三园”分别是武汉智慧地理信息产业园、中国武汉人力资源服务产业园（汉阳集聚区）、汉阳工程咨询服务产业园。

8.三个圈层：核心圈层为区商务局和二中心一集团、产业牵头部门；第二圈层为各功能区、各街道和非牵头六大产业的重点职能部门；第三圈层为区直其他部门、单位。

9.深根工程：为加强基层党的建设、巩固党的执政基础，汉阳区大力开展人大代表、政协委员下沉社区，亮明身份，服务居民，持续推动组织深根、队伍深根、服务深根、阵地深根。

10.两重点一重大：指重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和重大危险源。