

中共武汉市汉阳区委办公室文件

阳办发〔2015〕26号



区委办公室 区政府办公室 关于印发《关于全力打赢精准扶贫攻坚战 的实施方案》的通知

各街工委、办事处，区人武部党委，区委各部委，区级国家机关各委办局，区直属各单位，各人民团体：

《关于全力打赢精准扶贫攻坚战的实施方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共汉阳区委办公室



汉阳区人民政府办公室



2015年10月24日

关于全力打赢精准扶贫攻坚战实施方案

(2015年10月24日)

根据习近平总书记关于扶贫开发的重要指示精神和《中共武汉市委、武汉市人民政府关于全力打赢精准扶贫攻坚战的决定》(武发[2015]8号),为切实开展好我区对口帮扶江夏区山坡街贫困村工作,全力打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战,制定如下实施方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记关于扶贫开发系列重要讲话精神,围绕全面建成小康社会奋斗目标,以“四个全面”战略布局为统领,以“精准扶贫、不落一人”为总要求,把开展对口扶贫,实施精准扶贫、精准脱贫作为重大政治问题、重大发展问题、重大民生问题,强化各部门、各单位一把手负总责的扶贫工作责任制,全力推动扶贫政策向贫困村聚集、扶贫资金向贫困群体聚焦、帮扶力量向贫困对象聚合,确保到2018年帮助对口扶贫对象全部脱贫,为率先全面建成小康社会作出积极贡献。

二、基本原则

(一)党政主导,合力攻坚。充分发挥集中力量办大事的社会主义制度优越性,充分发挥党委、政府的主导作用,充分发挥市场配置资源的决定性作用,充分调动社会力量参与扶贫攻坚的积极性,着力构建政府、市场、社会“三位一体”的大扶贫格局。

(二)分级负责,落实责任。区扶贫攻坚领导小组及其办公室负责统筹协调、检查督办、考核验收等工作。区直各有关部门、

单位切实担负起主体责任,加强指导与服务,抓好组织实施工作,按照精准扶贫要求,具体负责做好相关工作。

(三)因地制宜,精准施策。按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准的要求,区分类别、因地制宜、定向施策,确保精准扶贫到村到户到人。

(四)统筹发展,脱贫为要。帮助受援地统筹推进扶贫与发展,切实做到发展扶贫并重、脱贫减贫为要,实现贫困群体与全市人民共同迈入小康,加强贫困人口的动态监测,建立阻断返贫致贫长效机制。

(五)强基固本,自力更生。加强基层组织建设,将基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。充分发挥贫困群众的主体作用,大力倡导脱贫光荣,激发贫困群体自主脱贫的内生动力。

三、帮扶对象

组织区直 66 个部门、单位组成 21 个驻村工作队对口帮扶江夏区山坡街 21 个贫困村的 1097 个贫困户, 2469 名贫困人口。其中,农村低保户 536 户,贫困人口 892 名;农村五保户 46 户,贫困人口 46 名;一般贫困户 515 户,贫困人口 1531 名。

四、目标任务

按照“精准扶贫、不落一人”的总要求,我区对口帮助精准扶贫、精准脱贫的总目标为:到 2018 年,帮助贫困人口全部脱贫销号、21 个贫困村全部脱贫出列。

(一)贫困人口全部脱贫销号

到 2018 年,对口扶贫帮困人口分 3 批全部脱贫销号,

2016 年销号 30%、2017 年销号 50%、2018 年销号 20%。

1. 产业扶持脱贫一批。到 2018 年，实现有劳动能力的贫困人口全部脱贫。主要标准为：贫困户年人均可支配收入增幅高于全市农村居民人均可支配收入增幅，收入水平超过同期市级确定的扶贫标准，并力争达到所在区农村居民人均可支配收入的 70% 以上；贫困户都有一项以上产业致富的增收门道；贫困代际传递得到有效阻断。

2. 技能培训转移一批。到 2018 年，实现贫困劳动力技能按需培训。主要标准为：有务工意愿且有培训需求的贫困户至少掌握一门就业创业技能，贫困户收入水平达到所在区农村居民人均可支配收入的 70% 以上，自我发展能力全面提升。

3. 助学扶智帮助一批。到 2018 年，实现受援地义务教育公办学校标准化建设，全面实行贫困户子女学前教育、义务教育和高中、中职、高职教育阶段免学费、免住宿费以及国家助学金资助制度。主要标准为：贫困村幼儿园满足学前教育需要，贫困村公办小学及所在街道公办初中全面完成标准化建设，贫困户子女不因贫困出现辍学、弃学现象。

4. 医疗救助扶持一批。到 2018 年，帮助贫困人口实现就医便利，看得起病，有效解决因病致贫、因病返贫问题。主要标准为：新型农村合作医疗参合率达到 99% 以上，贫困户参与新农合就医报销比例提高 20%；降低贫困户大病保险起付线，提高大病保险报销比例和补偿封顶线；提高医疗救助标准，贫困人口享有更加均等的公共卫生和基本医疗服务。

5. 低保政策兜底一批。到 2018 年，实现对口帮扶村低保户、

五保户全部脱贫。主要标准为：农村低保户和五保户每人每年保障性收入超过同期市级确定的扶贫标准，基本公共服务主要指标达到小康水平。

（二）贫困村全部脱贫出列

到 2018 年，对口帮扶的 21 个贫困村分 3 批全部脱贫出列，2016 年出列 30%、2017 年出列 40%、2018 年出列 30%。主要标准为：贫困村贫困户全部脱贫、贫困村居民人均可支配收入达到全省平均水平的 70% 以上、贫困村集体经济收入达到 10 万元以上；贫困村基础设施较为完善，生产生活条件显著改善；贫困村基本公共服务主要指标接近全市平均水平。

五、工作措施

（一）着力增加农民收入，打好产业扶贫攻坚战。因地制宜，帮助贫困村结合实际确立一项持久增收的主导产业、贫困户都有一项稳定可靠的致富门道。一是大力发展特色农业。帮助贫困村、贫困户发挥比较优势，应用高效种养模式，推进特色农业发展。二是大力发展旅游扶贫。帮助贫困村依托旅游资源，建设旅游专业村。三是大力推进“互联网+扶贫”。帮助对口扶贫村力争 2018 年实现光纤宽带、无线 4G 等网络基础设施、电子商务服务站全覆盖。四是大力发展现代服务业。力争到 2018 年实现现代服务业对贫困村的全覆盖。

（二）着力增强致富能力，打好技能扶贫攻坚战。坚持输血扶贫与造血扶贫并举，增强贫困群体自主发展、持久致富的能力。一是加大技能培训力度。帮助开展贫困家庭劳动力实用技术培训。二是加大创业扶持力度。帮助贫困户劳动力开展创业培训。

三是加大科技扶贫力度。帮助对口扶贫村依靠科技大力发展有特色的种养殖业及加工业。

(三)着力加强教育救助，打好智力扶贫攻坚战。加大教育救助力度，促使贫困户子女不因贫困而失学。一是帮助改善贫困地区办学条件，促进贫困村小学完成标准化建设任务。二是帮助完善贫困户子女教育资助体系，促使贫困村落实好贫困户子女教育的有关资助政策。三是帮助开展受援地教育师资培训，提高教师信息技术与学科教学的融合能力。

(四)着力加强医疗救助，打好卫生扶贫攻坚战。积极帮助街道卫生院达到国家标准，贫困村都有一所“五化”（产权公有化、建设标准化、服务规范化、运行信息化、管理一体化）村卫生室（中心村卫生室）。

(五)着力保障基本民生，打好救助扶贫攻坚战。帮助贫困村符合农村低保条件的困难群众、对纳入低保对象的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者、见义勇为、失独家庭以及革命老区人群等七类贫困人口落实好最低生活保障救助。积极引导社会力量参与救助扶贫。帮助做好法律救助工作，实现应援尽援。

(六)着力改善生产生活条件，打好安居扶贫攻坚战。通过帮助贫困村实施交通扶贫工程、水利扶贫工程、电力扶贫工程、生态环境整治工程、公共服务提升工程等，着力加强贫困地区基础设施建设，改善其生产生活条件，促进帮扶贫困村基本公共服务设施建设达到全市农村平均水平。

通过扶贫攻坚，使每个贫困村达到“九有”标准，即：有主导产业，有集体收入，有健全的群众服务中心，有小学教育、卫

生文化等服务设施，有硬化的通村公路，有入户的安全饮水，有安全的农村电网，有入户的广电通信光纤电缆，有清洁的生活能源。

六、组织保障

(一)全面落实党政主体责任。成立由区委、区政府主要领导为组长的区扶贫攻坚领导小组，负责制定结对帮扶精准扶贫攻坚工作规划、实施方案、年度计划，宏观调研、沟通协调、检查督办、目标考核等工作；区直各部门、各单位要将扶贫工作纳入年度绩效目标，党政主要负责人要担负起第一责任人，把扶贫攻坚工作牢牢抓在手上，带头安排部署、带头驻点联系、带头调查研究、带头检查督办。要将工作目标具体化，分解到到村到人，层层签订责任状，一级抓一级，层层抓落实，确保完成扶贫攻坚任务。

(二)建立健全扶贫攻坚各项工作机制。建立扶贫攻坚投入保障机制。区级财政每年安排帮扶资金不少于 300 万元，区每个派出单位每年对口帮扶资金不少于 3 万元，用于贫困村、贫困户实施精准脱贫项目。建立扶贫攻坚考核机制。制定精准扶贫考核指标体系，实行量化考核，将考核结果作为领导班子、领导干部综合考核评价的重要依据。建立扶贫攻坚宣传机制。采取多种形式，大力宣传扶贫攻坚先进典型，形成坚决打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战，率先全面建成小康社会的强大气场。

(三)全面落实扶贫攻坚驻村帮扶责任。驻村工作队要全面宣传、贯彻落实中央和省、市委关于扶贫攻坚、新农村建设的决策部署；要帮助驻点村制定和完善 3 年脱贫出列规划、美丽乡村建设规划、年度经济社会发展与农民增收计划，指导开展美丽乡村

建设，落实促进产业发展、农民增收的具体项目和措施；要采取“一对一”或“一对多”等办法，组织党员干部落实精准扶贫的各项目标任务和政策措施，帮助驻点村及贫困户解决具体困难和问题；要指导驻点村加强基层组织建设，促进乡风文明、民主管理、社会和谐。

(四)制定扶贫攻坚规划实行挂图作战。要认真制定精准扶贫攻坚总体规划，绘制精准扶贫路线图，根据贫困村、贫困户、贫困人口不同情况，分门别类，先易后难，分年度绘制贫困村、贫困户、贫困人口脱贫时间表，实施挂图作战，按图分时段销号。要紧盯工作目标，把握时间节点，细化工作任务。要建立精准扶贫数据库，及时监测脱贫动态、监管扶贫资金使用，提高扶贫精准度。要实行“倒逼”法，时间倒排程序，目标倒排进度，务倒排时限，确保如期完成扶贫攻坚目标任务。

(五)严格执行扶贫攻坚驻村工作纪律。区驻村工作队队员要严格执行中央八项规定、省委六条意见和市十一项禁令，按照“三严三实”的要求开展驻村帮扶工作。对人员构成、主要职责、规章制度等进行公示，接受群众监督。严格遵守工作纪律，做到“六不准”：不准向基层提任何不合理的要求，不准接受基层的吃请和报销开支，不准收受基层馈赠的钱物(包括土特产)，不准抹牌赌博和参与公款娱乐消费，不准做违背群众意愿、侵害群众利益的事情，不准搞层层陪同和迎送。