

区十五届人大常委会

第三十二次会议文件

关于汉阳区 2020 年上半年国民经济和社会 发展计划执行及重大项目建设情况、政府预算 投资项目计划执行情况的报告

——2020 年 7 月 29 日在武汉市汉阳区第十五届人大常委会第三十二次会议上

区发展和改革委员会局长 李 津

上半年，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动汉阳高质量发展为目标，在区委、区政府的坚强领导下，以“六稳”、“六保”为工作重点，全力以赴抓“抗疫”、坚定不移抓经济发展，在取得疫情防控阶段性胜利的同时，全面推动复工复产复市，以服务企业、项目建设、环境建设、民生保障事业为突破口，积极应对疫情带来的下行压力，积极落实区十五届人大五次会议审议通过的《关于汉阳区 2019 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划的报告》，全区经济发展逐步回稳、城市建设有序推进、社会事业稳步发展、人民生活安定和谐。

一、国民经济和社会发展计划执行情况

（一）国民经济和社会发展计划指标完成情况

序号	指标名称	年度计划	市级绩效目标		上半年完成	
			总量	增幅	总量	增幅
1	地区生产总值	7%左右	775 亿	0.5%	270.46 亿	-25.6%
2	规模以上工业增加值	正增长	无	0.3%		-28%
3	固定资产投资	8%	无	6.5%		-45.1%
4	社会消费品零售总额	8%	无	1%		-33.8%
5	地方一般公共预算收入	3%左右	80.84 亿	-20%	34.98 亿	-39.8%
6	人均可支配收入	与经济增长同步	无			-25%
7	新增就业人数	1.8 万人	无			0.967 万人
8	单位 GDP 能耗降低率	达到省市	无			达到省市下达目标
9	空气质量、PM2.5、主要污染物减排	下达目标	无		达到省市下达目标	

受疫情影响，今年一季度各项经济指标大幅下滑，随着复工复产复市全面推进，二季度各项经济指标大幅回升，与一季度相比：地区生产总值（GDP）降幅收窄 22.3 个百分点；规上工业增加值降幅收窄 29.6 个百分点；固定资产投资降幅收窄 40.2 个百分点；社会消费品零售总额降幅收窄 5 个百分点；地方一般公共预算收入降幅收窄 5.5 个百分点。上半年，全区经济运行触底回升趋势稳固，经济恢复总体处于持续复苏态势。但距完成市级绩效目标与汉阳区第十五届人民代表大会第五次会议上通过的《关于汉阳区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划的报告》设置目标，尚有一定差距。

（二）主要特点

1. 复工复产推进有力

区委区政府主动作为、勇于担当，顺应疫情防控变化，在全

市率先按下经济发展“重启键”，做到复工复产“早谋划”“早审批”“早落实”。一是第一时间印发《汉阳区企业准备复工复产告知书》，制定《汉阳区复工复产企业新冠疫情防控指导手册（第一版）》，出台《汉阳区辖范围区内复工复产企业职工出行意见》，积极帮助企业在符合疫情防控条件的前提下分批次复工。二是帮助复工复产企业及时解决资金、人员、物流、供应链等问题，千方百计为企业提供要素支持、排忧解难。三是厘清帮扶政策印发《汉阳区疫情期间企业复工复产主要扶持政策一表清》，明确扶持对象、责任单位、申请路径和实施办法，公示政策落地的联系人，确保企业联系得上、办理得了。此条措施在全市进行推广。四是针对不同市场主体，举办多场次政企银专项对接会；分3批组织企业申报武汉市中小微企业专项纾困资金，截止目前，共有612家企业（含个体）获得专项纾困贷款近23.26亿元；逐一落实税收、社保、房租减免政策以及用水用电用气各项补贴政策。上半年，共减免各类税收9668.10万元，免征企业职工养老保险4.11亿元，失业保险1997.7万元，工伤保险997.9万元，减半征收企业职工基本医疗保险费（不含生育保险费）12240万元。

2.经济量质不断提高

持续推进高新技术产业发展。一方面抓培育，以培育“隐形冠军”“专精特新”企业等工作为抓手，推进企业转型升级和园区建设提档升级，帮助悦城创新街区申报市三星级科创小微园区、陶家岭产业园争创市四星级科创小微园区。组织推荐汇科检测、九信中药研究院、孚安特科技等在疫情期间有贡献的5家高新技

术企业申报国家“科技助力经济 2020”重点专项。为 21 家 2019 年首次认定的高新技术企业落实培育补贴资金。另一方面抓产能，有序推进味好美二期、百威蒸馏酒等存量企业技改项目建设；持续开展“汉阳造”产品进社区，以网络直播、展会等多种形式广泛推介中小企业名优产品，帮助企业开拓市场，全力服务规上企业达产满产。

加快推动特色优势产业发展。狠抓工程设计、大健康、汽车后市场等重点产业发展，依托恒信汽车、九州通集团等总部企业，逐步壮大龙阳大道沿线总部集聚区；推动中南设计集团、中铁十一局第二总部大楼建设，助力交投实业总部搬迁，逐渐形成以四新大道为轴的工程设计总部区域，切实优化全区产业结构。上半年，科学研究和技术行业受疫情冲击相对较小，工程设计类企业 5 月单月实现正增长，领跑其他营利性服务业营收增幅，对服务业疫后恢复构成支撑。

随复工复产及消费逐步释放，1-6 月我区医药板块、钢铁、汽车板块累计增速均好于 1-5 月。6 月单月，医药板块增速 27.6%；钢材板块增速 4.24%，连续两月增速转正。九州通、屈臣氏等骨干企业持续发力，6 月单月增幅分别为 28%和 11.5%。

四新金茂方岛、中国动漫集团等一批文旅项目落地，大力激发文旅产业新引擎。汉阳造创意园区一期由文创公司正式接手运营管理，进一步提升我区产业园专业化运营管理水平。目前实际办公企业共计 64 家，其中孵化器 2 家，文化类企业 48 家；初步完成汉阳造二期产业规划和空间规划。汉阳造创意园、健民叶开

泰中医药文化创意产业园获批武汉市服务业集聚区，其中健民叶开泰中医药文化创意产业园正在申报湖北省服务业集聚区。

3.营商环境不断优化

行政效能进一步提升。深化“四办”改革，不断推进模式创新、制度创新、技术创新、服务创新，聚全力优化政务服务环境。一是深化商事登记制度改革，实现1个工作日内完成新设企业的注册登记，截止6月28日，共办理新设各类市场主体2993户，其中企业1969户。二是深化工程建设项目审批制度改革，实现申请材料精简到41项以内。三是深化不动产登记改革，做到个人无抵押不动产登记1个工作日办结。

招商引资成效明显。搭建“云端会客厅”，推出招商“云地图”，采用“云直播”方式，向海内外推介汉阳招商招才环境和政策。成功与中化农业、太保养老、达康医疗等6个重点招商项目完成签约；引进落地30亿元以上服务业项目1个；外资企业和丰能源、直播网红概念企业遥望集团、高新技术企业阿法迪第二总部纷纷注册落户我区。精心策划“汉阳招商招才展示中心”揭牌仪式暨汉阳区楼宇经济峰会，力促19家入驻企业与辖区重点楼宇、园区完成签约。上半年，共完成招商引资实际到位资金313.2亿元，完成实际利用外资完成3.69亿美元，首次实现FDI（外商直接投资）破零，完成1037.68万美元。

4.城区品质全面升级

着力推进城市建设。一是大力推进海绵城市建设，基本完成四新大道西延线等3个城市交通建设项目，完成汤山小路、龙阳

湖西路主体工程。二是加速推进区级道路建设，完成洲头三路等4条道路改造。三是统筹推进社区足球场建设。已选址14块足球场地，完成9块足球场地建设。四是积极推进国家一流电网建设，按计划实施朝阳路、五里墩、世贸、芳草4项变电站，电力通道总长度约14.4千米，共11段通道。五是加快推进5G基站建设，今年已建设完成321个基站。上半年，共完成市级城建重点工程征地69.83亩。建成停车泊位5878个，完成充电桩1019个，城建投资共41.4954亿元。

有序推进“三旧”改造。上半年完成汉钢扩大片、大归元建桥片等6个项目征收，建筑面积达4.1万平方米；完成城中村改造房屋拆迁面积56.3万平方米；米粮、四台、黄金口三村统征储备工作已签订拆迁协议面积198.4万平方米；累计为四新方岛、体育公园、中国动漫、大归元建桥片等区级重点项目供地1608.35亩。同时，按照城市总规和我区功能板块划分指导科学规划城中村产业用地，科学合理的利用好土地稀缺资源。

不断提升生态环境质量。强化沿湖、沿港周边的环境监管，定期对长江、汉江及全区湖泊、港渠水质进行监测，开展涉水“散乱污”企业、入河湖排口排查整治专项行动。上半年，我区长江、汉江断面，莲花湖、月湖水质稳定达标，墨水湖、龙阳湖水质较去年同期稳中有升，其中墨水湖1-6月达到Ⅴ类水质标准。全力改善空气质量，提前完成14台燃气锅炉低氮燃烧改造年度任务，强化重点扬尘源、废气污染源管理，完善全区60家大气污染源排放重点企业“一企一策”编制工作。上半年，全区空气质量优良

天数 148 天，优良率 92.5%，优良天数同比增加 36 天，优良率上升 25.1 个百分点。启用土壤污染地块环境管理信息系统，加强土壤污染风险防控。

不断提高城市综合管理水平。上半年共清理暴露垃圾及废弃物 11.71 吨，清理卫生死角 79 处，处置焚烧垃圾 3 起，清理建筑弃土、建筑垃圾 7.8 吨，植树 2000 株，植草 2000 平方米。做好汉蔡路以及龙阳湖北路延长线 2 个城乡结合部区域环境改善。完善临时菜市场管理，妥善解决农贸市场升级改造过渡时期的各类矛盾，进一步提升精致汉阳城市综合管理水平。

5.民生保障充分落实

用政府紧日子换百姓好日子。一方面，最大限度压减一般性支出。共压减 76 家单位预算项目支出 33,966 万元；收回预算内统筹项目资金 5318 万元；收回 16 家单位上缴往来账户资金 1307.35 万元。另一方面，着力保障公共支出。上半年全区共安排疫情防控资金 90114 万元，全部用于集中隔离点消杀、方舱医院建设、封控建设以及援汉医疗队保障等疫情防控工作。筹集拨付城镇低保及农村低保资金 3762.38 万元，临时救助 111.27 万元；审核拨付我区贫困人群大病医疗救助资金 392.15 万元，灵活就业人员社会保险补贴资金 2182.42 万元；完成三家劳动密集型小企业贴息共计 18.23 万元；创业担保贷款贴息共计 55.61 万元。

强化公共服务事业战疫能力。一是积极贯彻“停课不停学，封校不封教”的工作要求，灵活运用“互联网+”教学模式，坚持线上与线下并举，按照全市统一部署，将毕业年级教学转入线下，

其他年级继续抓好线上教学，确保疫情期间教学工作有序推行；扎实抓好复学相关防疫工作，引导师生在做好精准化防控工作的基础上返校工作；全员动员，科学谋划，全力保障中考、高考顺利进行。二是重点做好疫情防控及救治工作，有序开展医疗救治、核酸检测、流行病学调查、密切接触者管理、病家疫点终末消毒、健康教育宣传等各项疫情防控工作。疫情期间，启动4家定点医院开展新冠肺炎确诊病例集中收治工作，最大开辟床位数2230张，累计收治患者4711人，累计治愈出院3382人（不含转院人数）。为3624名康复患者建立健康档案，无偿提供康复礼包，开展康复评估和分类指导，纳入家庭医生长期跟踪管理。三是全市率先启动开展了隔离点康复患者的心理干预与心理咨询线上服务、社区抗疫工作者心理辅导与技能培训课程，制定心理援助和危机干预工作方案，不断提高公众心理自助、疏导及心理调适能力。

全力保障稳岗就业。开启“云招聘”模式，打造“家门口就业圈”，满足群众就近就业的需要。上半年，共开展各类招聘27场，组织企业参加招聘会510家次，提供就业岗位5万余个，实现意向就业3402人次。扎实开展事业单位和社区招聘工作，面向社会公开招聘74个岗位和38名社区干事。积极落实各项补贴政策，上半年共发放困难人员各类社保补贴12163人次2326万余元；发放500人（含）以下企业稳岗返还3247户计1614.83万元。

扎实推进民生工程。上半年，棚改新开工完成3300套，棚改基本建成完成2160套，建设筹集公租房完成507套，筹集大

学毕业生保障房完成 3.62 万平方米，发放公租房租赁补贴完成 744 户。社保护面净增 8952 人次，发放养老金 2.61 亿元。办理新增失业人员 778 人，发放失业保险待遇 2041.04 万元；受理符合技能提升补贴条件的企业 43 户、68 人计 14.25 万元。受理工伤认定申报 321 人，审核工伤医疗及各项待遇 1063.89 万元。

二、投资及重大项目建设情况

2020 全区计划推进重大项目 114 项，其中，在建项目 62 项，前期项目 38 项，策划储备项目 14 项。上半年全区完成投资 135.93 亿元，增长-45.1%，其中重大项目完成投资 127 亿元。重大项目建设进展总体良好，对全区投资形成了有力支撑。

（一）市级重大项目

在建项目 8 项，新开工项目 2 项，前期项目 2 项，总体进展顺利，上半年完成投资 59.7 亿元，占年度投资计划 100 亿元的 56.86%，超计划进度 5.86 个百分点。

（二）区级重大项目

按行业划分：

——工业制造业项目 3 项，均为前期项目，估算总投资 6.85 亿元，年度计划投资 2.3 亿元，上半年完成投资 0.56 亿元；

——现代服务业项目 79 项，其中在建 57 项，前期 22 项，估算总投资 2655.09 亿元，年度计划投资 435.8 亿元，上半年完成投资 120.52 亿元；

——社会事业项目 14 项，其中在建 2 项，前期项目 12 项；估算总投资 59.17 亿元，年度计划投资 9.8 亿元，上半年完成投

资 5.88 亿元；

——基础设施项目 4 项，其中在建 2 项，前期 2 项，估算总投资 51.9 亿元，年度计划投资 14.1 亿元，上半年完成投资 1.5 亿元。

按阶段划分：

——在建项目：62 个在建项目 1-6 月完成投资 115.78 亿元，占年度计划投资 370.1 亿元的 30.87%。

——前期项目：1-6 月 38 个前期项目中共有汉江 K3、交投实业、中铁十一局总部项目等 10 个亿元以上项目实现开工建设，完成投资 12.67 亿元。

（三）2020 年专项债项目申报情况

截至目前，我区共上报市五医院、学前教育、棚改、知音水谷、钟家村片区改造 5 个项目，总发债规模 238.29 亿元，今年发债约 64.8 亿元。

三、存在的困难和问题

1. 产业结构仍需进一步优化。一是服务业结构不优。我区服务业多为传统服务业，信息传输、软件和信息技术服务类企业仅 1 家规上企业，占其他营利性服务业 0.4%，且体量小、经营情况不理想。大多数企业受疫情冲击较大，整体抗风险能力弱。即使是营收增速较好的科学研究和技术服务类企业，因主要服务于制造业、建筑业生产，一季度仍受疫情影响而收入大幅下滑。高附加值的现代服务业基础还很薄弱，新产业、新动能还未形成气候。二是工业增长点匮乏，无优质工业项目落地、投产，存量企业技

改升级意愿也不强，工业投资大幅下降，1-6月同比增长-50.1%。

2.减收增支导致财政收支矛盾突出。一方面，因落实各项减税降费和免减缓征政策，我区财政收入大幅度减收，与去年同期相比减收23.16亿元，同比增长-39.8%。另一方面，因保障疫情防控、“三保”支出、复工复产、债务付息等刚性支出，加上低保、社区工作者待遇提标、支持企业复工复产纾困贴息等支出加剧财政支出力度，财政面对减收增支的压力空前。

3.完成全年主要经济指标压力较大。受疫情影响，企业普遍存在订单丢失、成本上升、利润降低、资金紧张情况。小微企业负增长面仍然较大，大中型企业持续拉动作用减弱，其他营利性服务业中有部分行业上半年基本无收入。另外，还面临住餐行业消费持续低迷、商品房供应量不足、财政收入大幅度减收等问题，在上述因素影响下，预计经济指标中GDP、规模以上工业增加值、社零等指标的总量和增幅难以完成年度目标。

四、下半年工作措施

认真贯彻全国两会、省市全会精神，统筹抓好防疫、防汛和经济社会发展各项工作，以“搏杀、冲刺、决战”的姿态，攻坚克难，努力在危中寻机、化危为机。最大限度克服疫情影响，牢牢稳住经济基本盘，保持经济社会良好发展势头，顺利完成全面建成小康社会目标任务，确保“十三五”规划圆满收官。全力推动我区经济乘风破浪、行稳致远。

（一）强化底线思维，做好常态化疫情防控，筑牢城市发展防护墙

时刻绷紧疫情防控这根弦，努力化解“疫后综合症”，维护社会大局稳定。充分估计秋冬季疫情防控的困难风险，提前制定出防控预案，完善硬件建设。改造储备 300 张隔离床位、50 张重症病床、3 间负压手术间；预留汉阳方舱 900 张床位，配备医生 72 人，护士 216 人。进一步压实“四方责任”，落实与三级应急响应相应的防控措施，充分发挥发热门诊的“哨卡”作用，严格落实医院院感防控措施，加强重点地区和人群的疫情监测和管理。着力做好迎接国家卫生城市第二次复审准备，以推进爱国卫生运动为抓手，进一步开展疫情防控常态化健康教育工作。深化医药卫生体制改革，鼓励民营医院等社会办医疗机构及康复、护理等机构参与医联体建设，着力提升疾控能力建设。

（二）抢抓发展机遇，强化城市建设，提升城市发展韧劲

积极服务重点项目。对接用好中央支持湖北经济社会发展一揽子政策，争取重要项目落户汉阳。积极服务各类项目争取中央资金、地方政府专项债、抗疫特别国债，力争将政策优势尽快转化为发展动能。科学谋划重大项目，策划包装汉阳古城亮点片区、墨水湖、龙阳湖水环境治理暨旅游功能提升项目、汉江生态文化长廊等一批重点支撑项目。强力推进远洋东方镜世界观、九州通健康城、武汉 1890、新龙国际、恒大珺睿、湖北交投实业总部、中南科研设计中心、中海归元等一大批项目加快建设。为重点项目提供全过程、全覆盖“保姆式”服务，健全“三级协调机制”，实行“五定”管理，形成全链条全周期的责任闭环。加快推进船院片、地勘院片、万里皮鞋厂片、汉阳渔场片等“三旧改造”土地

开发，力争完成 2000 亩供地目标，促进项目早落地、早开工，早投产、早见效。

加大城市基础设施建设力度。继续加快推进海绵城市建设、重点路网工程建设，积极配套建设社区足球场地，完成辖区新增停车泊位 15000 个，充电桩 3200 个目标任务。加快汤山、四台、米粮、黄金口等村综合改造，协调推进西部城乡统筹示范区建设。有序推进老旧小区改造工作，完成改造老旧社区二次供水单元 30 处，2020 年底基本完成全区小区及公共建筑雨污分流。

积极推进长江主轴建设。以“共抓长江大保护”为导向，以建设滨水生态绿城为目标，以“三清”行动为抓手，推进原港埠公司码头特色景观江滩建设，加快汉江江滩三期黄金口江滩公园化建设，促进滨江生态画廊加速成形，进一步提升滨江投资环境。着力提升沿江生态景观环境，完善沿江基础设施配套，加强沿江堤防设施维护，提升湖泊港渠水质，确保 2020 年全面完成汉阳雨污分流改造工作、入湖排口治理工作。

（三）聚焦产业结构优化，精准招商引资，增强城市发展活力

一是紧盯新基建发展机遇。积极引进新基建相关产业项目落户汉阳西部，持续推进“新两园”建设，促进技改项目建设。围绕联东 U 谷项目抓好建设协调和招商服务，力争年内一期竣工招商、投产，二期结构封顶。

二是围绕特色重点产业做好项目引进。加快推进汉阳造园区一期腾笼换鸟和二期规划、建设，跟踪服务好武汉琴台美术馆、

武汉戏曲中心、融创、远洋归元、金茂方岛、中国动漫等重大项目建设，实现服务业产业业态向高端化、集聚化发展。全力打造会展聚集区 2.0 版，完善以组展策划、主场服务、高端会议、品质设计、配套物流为代表的上下游产业链。以第二届大健康博览会筹办为契机，积极引进、丰富大健康产业集群，重点跟踪达康医疗、陕西合成药业等产业项目。

三是促进楼宇经济提档升级。加快推动现有项目配套商业开发落地，确保项目按要求导入产业。做好知乎区域总部、遥望第二总部等项目办公楼宇的选址工作，“一对一”跟进高烯科技单层石墨烯、复星健康综合体等新增在谈项目，形成项目落地“加速度”。

（四）精准服务企业，优化营商环境，打造城市发展“金字招牌”

以建设“智慧政务大厅”为目标，实现从办事预约到取件办结的全流程智能引导服务。建立健全我区“四办”改革督办机制，加快推进政务服务和审批服务的提档升级，实现集约高效发展，打造汉阳政务服务新名片。充分发扬“有事必应、无事不扰”的“店小二”精神，不断提高精准服务水平，及时掌握企业经营现状，努力解决实际问题，保障产业链、供应链畅通。精准疏通、化解企业在复工达产过程中存在的融资、用地、用能等方面的“梗阻”，打通政策落实“最后一公里”。

（五）突出汉阳特点，强化顶层设计，高水平编制“十四五”规划

在全面评估“十三五”规划实施情况基础上，广泛征求意见，集聚民智，准确把握汉阳在“十四五”时期的历史方位，充分研判国际国内经济形势及走势，全方位评估疫情对经济社会发展的影响，科学制定“十四五”时期发展目标和指标体系，统筹推进“十四五”规划纲要与专项规划、区域规划、空间规划的编制工作。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究、策划和储备一批重大工程和项目，不断提升基础设施水平，逐步完善现代产业体系，增强产业创新力和竞争力，持续改善生态环境，稳步提高人民群众生活水平。实现“三镇均衡”发展时更要突出汉阳特色，积极争取更多汉阳元素融入省市“十四五”规划之中。牢牢把握规划的针对性、操作性、前瞻性和科学性，真正把十四五规划编制成为指导全区未来发展纲领性的文件。

名词注释：

- 1.六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。
- 2.六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
- 3.“三级协调”机制：各责任单位协调、区重大办协调、区政府协调机制。
- 4.“五定”管理：定挂点领导、定主责单位、定目标任务、定节点时限、定推进方案。