

武汉
2035

武汉市国土空间总体规划 〔 2021-2035年 〕

武汉市自然资源和规划局

2021.7



前言

PREFACE

为贯彻习近平总书记关于共抓长江大保护的系列讲话精神，落实党中央、国务院关于中部崛起、长江经济带等重大战略部署，担当湖北省“一主引领”新使命，着力推动城市经济转型、社会转型、空间转型，实现高质量发展、高效率治理和高品质生活，我市组织编制了《武汉市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是未来武汉市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，发挥战略引领、刚性约束、空间保障等基础作用。



目录

CONTENTS

PART 1

规划总则

/ 01

PART 2

城市愿景和发展目标

/ 04

PART 3

落实“长江大保护” 优化国土空间格局

/ 07

PART 4

尊重自然 锚固山清水秀的生态框架

/ 14

PART 5

集约高效 建设繁荣宜业的幸福家园

/ 21

PART 6

三港联动 打造国际综合交通枢纽

/ 33

PART 7

夯实基础 构建安全健康的韧性城市

/ 38

PART 8

彰显魅力 打造世界滨水文化名城

/ 42

PART 9

创新治理 推进规划全生命周期管理

/ 47



武汉
2035

- PART I -

规划总则

PRINCIPLES OF PLANNING



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻生态文明理念，统筹发展和安全，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，对市域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为全面建成国家中心城市提供空间保障。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展
安全韧性，永续发展
以人为本，包容发展
城乡一体，融合发展



1.3 规划范围和期限

规划期限

本规划期限至2035年

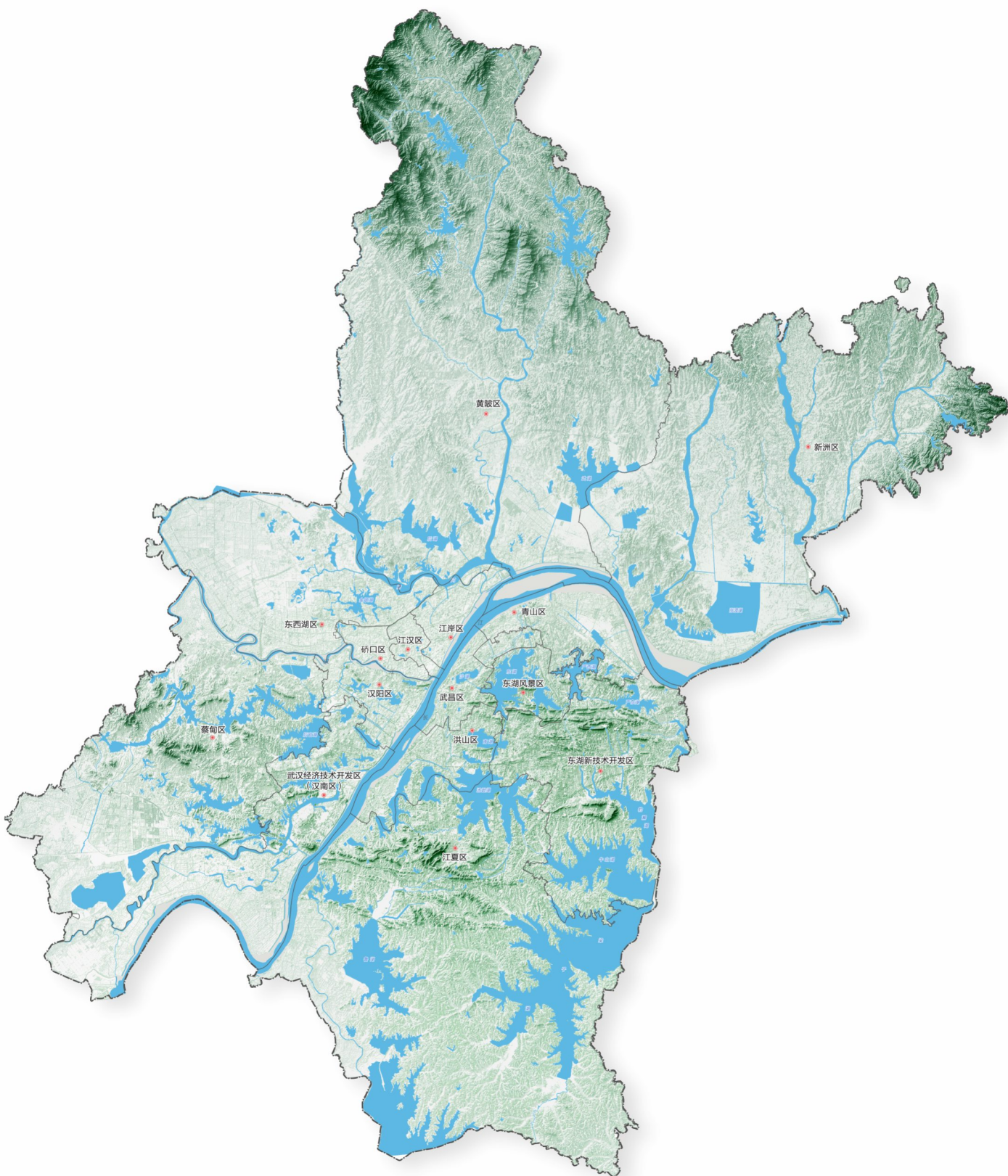
近期至2025年

远景展望至本世纪中叶

规划范围

武汉市行政辖区

总面积8569平方公里



规划范围图

武汉
2035

- PART 2 -

城市愿景和发展目标

URBAN VISION AND DEVELOPMENT GOALS



2.1 城市愿景

创新引领的全球城市 江风湖韵的美丽武汉



创新引领的
全球城市



更具竞争力的“硬实力”

江风湖韵的
美丽武汉



可持续发展的“软实力”



创新城市



世界滨水文化名城



安全韧性城市



枢纽城市



健康宜居城市



2.2 城市性质

湖北省省会，国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市，全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，世界滨水文化名城。



2.3 人口规模

至2035年，规划可容纳常住人口**1660万人**。

按照**2000万人**的服务人口配置基础设施和公共服务设施。



武汉
2035

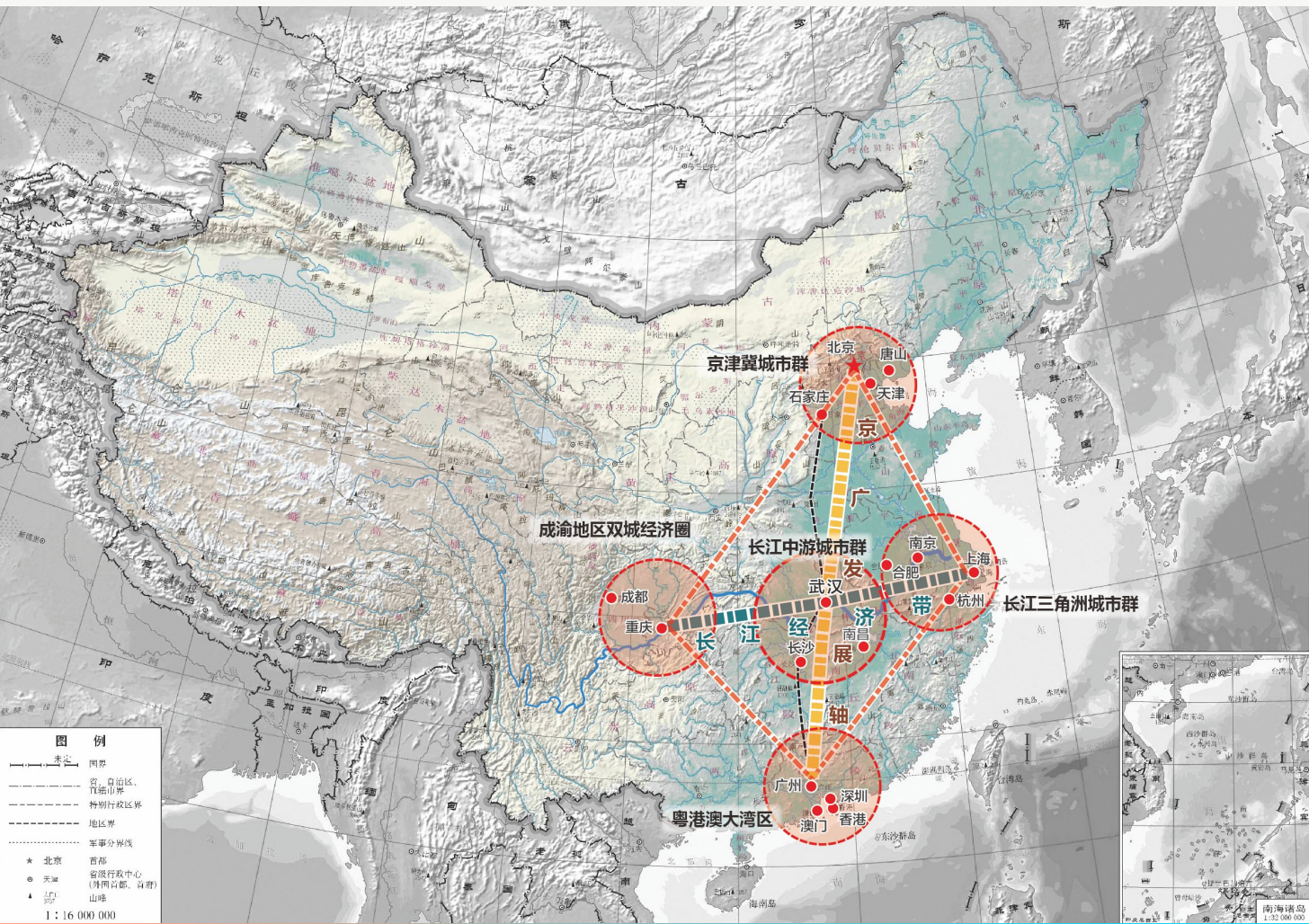
- PART 3 -

落实“长江大保护” 优化国土空间格局

IMPLEMENTING "THE GREAT PROTECTION
OF THE YANGTZE RIVER" AND
OPTIMIZING THE TERRITORIAL SPATIAL PATTERN



3.1 推进区域协同发展

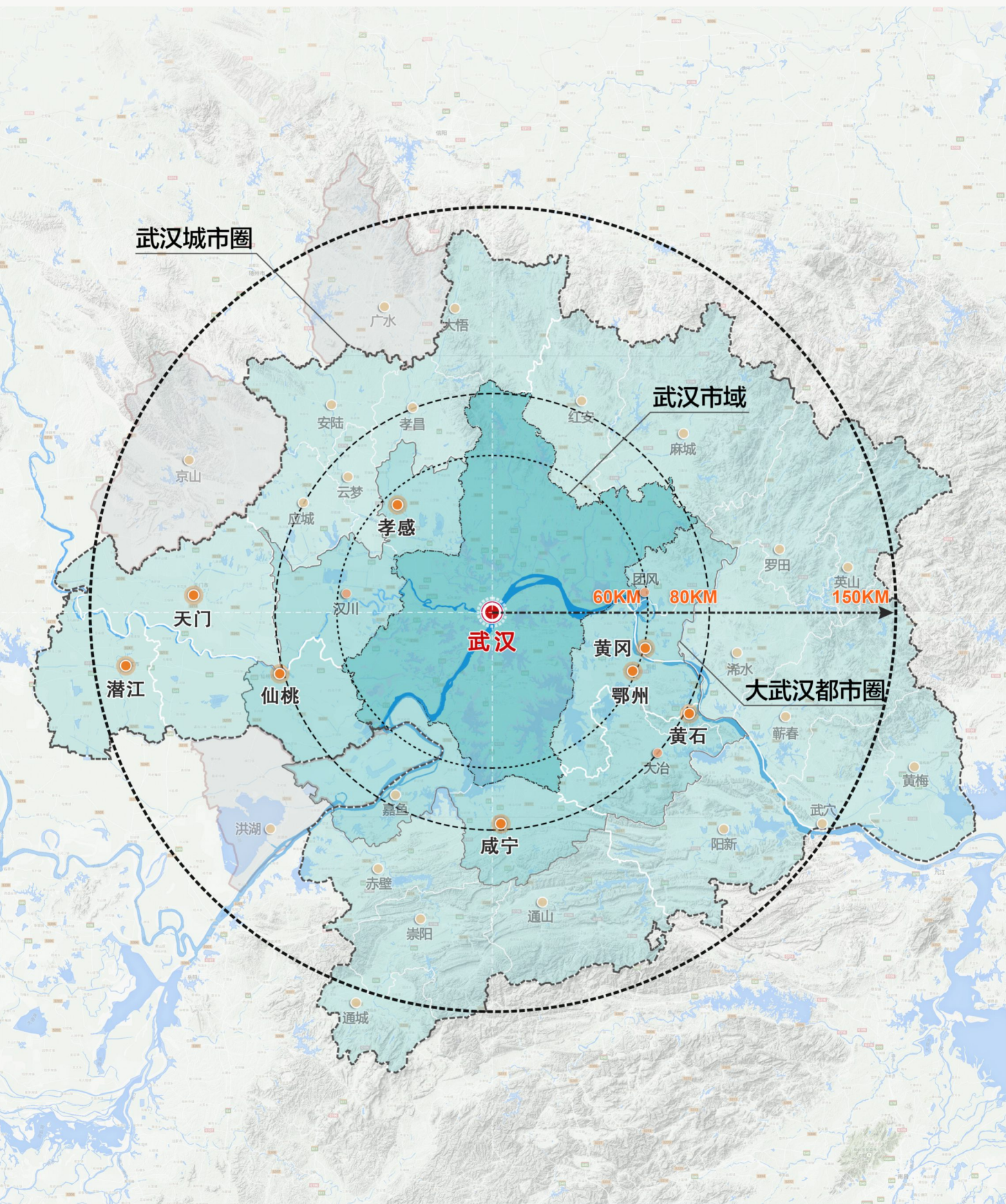


国家区域发展“钻石结构”

▶ 发挥国家“双循环”新发展格局中的战略节点作用

加强武汉城市圈与长沙、南昌等城市群产业协作、交通联网、创新协同和生态共治，打造长江中游世界级城市群。

依托长江黄金水道和立体交通网络，建设辐射全国、连接国际的中部枢纽，建成长江经济带、京广发展轴“十字形”城镇走廊的重要支点。



武汉城市圈范围图

► 发挥武汉在省域和城市圈的龙头带动作用

“九市即一城”，推动武汉城市圈同城化发展，实现生态共保共治、产业分工协作、设施互联互通、服务共建共享。

重点建设80公里半径的大武汉都市圈，围绕“光芯屏端网”、汽车、生物医药等重点优势产业，发展头部经济、枢纽经济。

3.2 统筹划定“三条控制线”



► 优先划定生态保护红线，锚固生态空间

将自然保护地、饮用水水源地一级保护区等具有特殊重要生态功能的区域划为生态保护红线。以生态保护红线为核心，将山、水、林、湖等自然生态要素划入生态空间，保证其连续性和完整性。



► 严格划定永久基本农田，保障农业农村空间

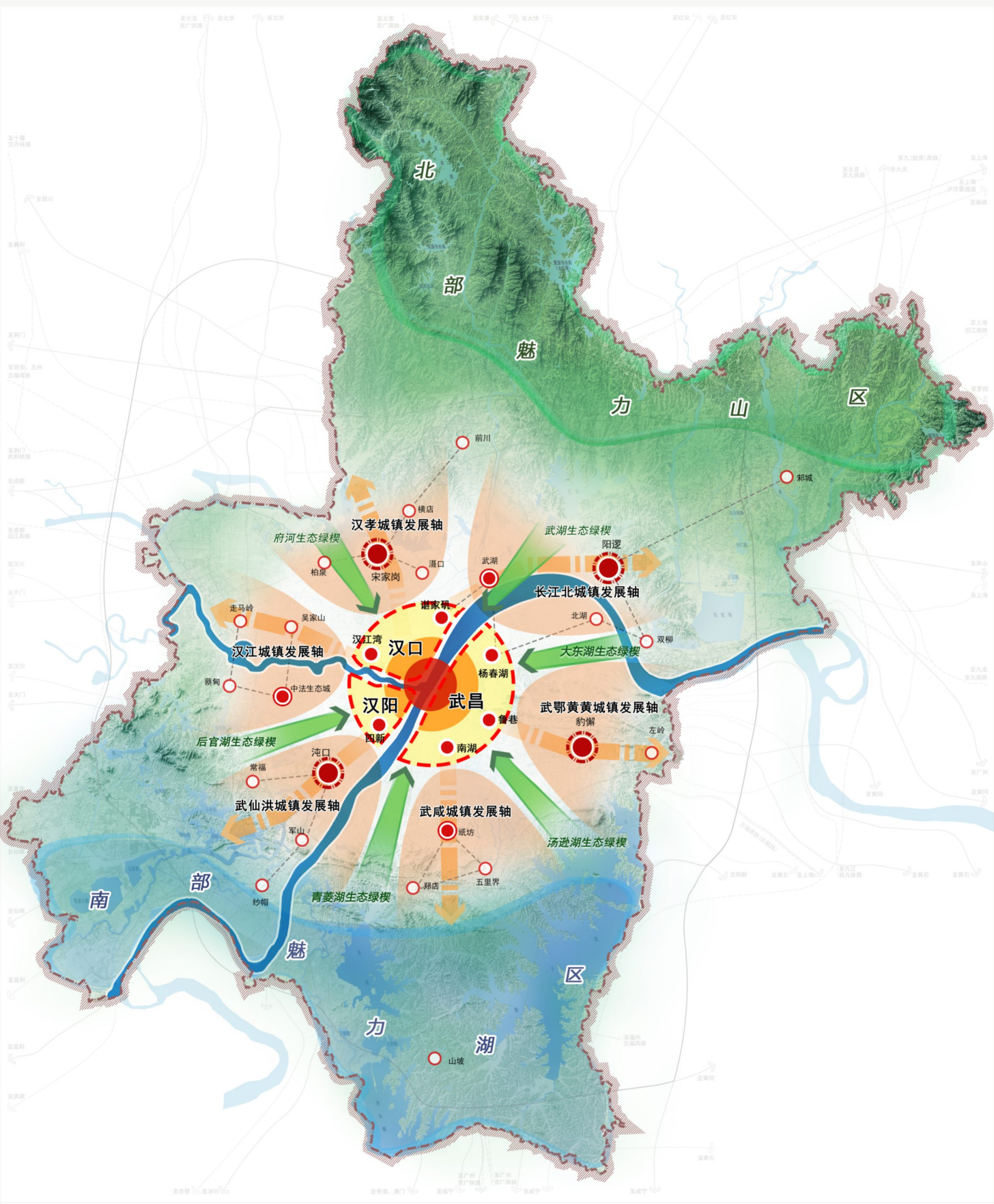
将长期稳定利用耕地划为永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。



► 统筹划定城镇开发边界，锁定城镇空间

将城镇建成区、一定时期内可以集中进行城镇开发建设区域纳入城镇开发边界，作为完善城镇功能、提升空间品质，保障国家、省市重大战略需求的城镇空间。

3.3 构建“两江三镇、六轴六楔、北峰南泽” 的国土空间基本格局



市域国土空间基本格局示意图

► 利用长江、汉江“两江交汇”的独特条件，
加强汉口、武昌、汉阳“三镇三城”
差异化发展和一体化融合。

► 巩固大东湖、汤逊湖、青菱湖、
后官湖、府河、武湖六个放射状
生态绿楔。

► 依托区域性交通干道、
轨道交通等复合交通走廊，
培育发展武鄂黄黄、武咸、武仙洪、汉江、
汉孝、长江北六条城镇发展轴。

► 依托黄陂、新洲等北部山区，
以及蔡甸、江夏等南部湖泽，
形成“北峰南泽”的生态格局。

武汉
2035

- PART 4 -

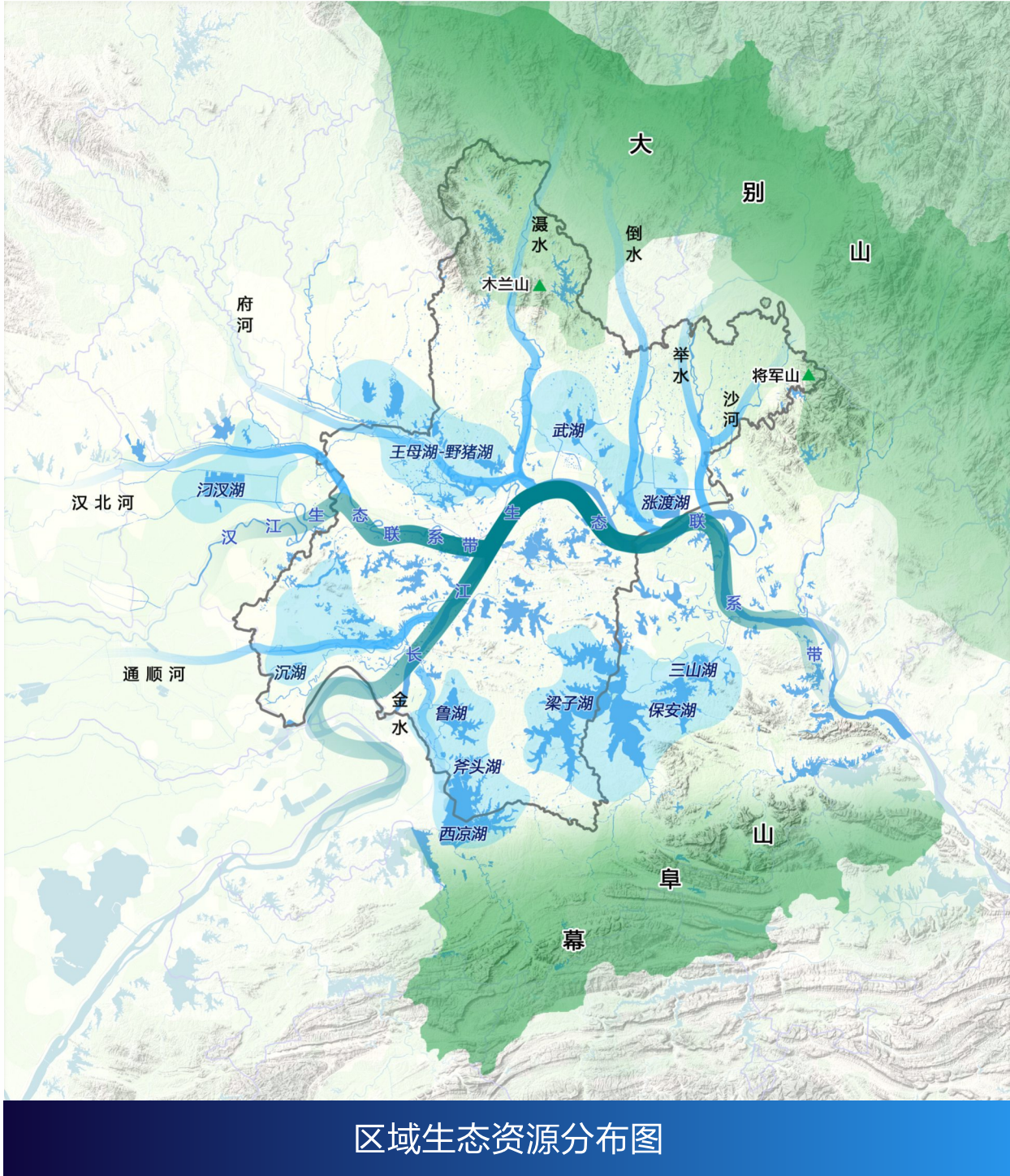
尊重自然

锚固山清水秀的生态框架

RESPECT FOR NATURE, STABILIZING
THE ECOLOGICAL FRAMEWORK OF BEAUTIFUL SCENERY



4.1 保护“两江八水、多山多湖群” 区域生态本底



► 两江

长江、汉江。

► 多山

大别山、幕阜山等山系及低山丘陵。

► 八水

府河、淠水、金水、倒水、举水、沙河、通顺河、汉北河8条主要支流。

► 多湖群

梁子湖、斧头湖—西凉湖、沉湖、汈汊湖、王母湖—野猪湖、武湖—涨渡湖等大型湖群水系。



4.2 锚固“两轴两环，六楔多廊”的全域生态框架



“两轴”

整合自然山水、历史文化等要素资源，强化以百里长江生态廊道和“汉江-东西山系”构成的“十字”型山水生态轴。



“两环”

锁定三环线城市生态带和市域生态外环，强化城市防护隔离和生态休闲功能。



“六楔”

延伸大东湖、汤逊湖、青菱湖、后官湖、府河、武湖六大生态绿楔，对外联系南北两翼山系以及南部湖群等区域性生态本底，对内深入主城核心，形成连接城市内外的城市风道和郊野公园群。



“多廊”

依托河湖水系、主要交通走廊等形成生态廊道，建立连接各生态斑块的重要连通道。



4.3 建立全域生态保护体系



► 建立自然保护地体系

以自然保护区为基础，各类自然公园为补充，形成全市自然保护地体系，包括3处湿地自然保护区和20处自然公园。



► 保护自然水系网络

严格保护全市湖泊保护名录的166个湖泊。落实最严格水资源管理制度，分级划定长江、汉江、河流、湖泊（水库）等各类水功能区。



► 保护自然山体

锁定山体保护线，纳入规划保护的山体（系）共446座，其中，完整型山体（系）302座，基本完整型山体（系）144座。巩固“三列山系”整体保护格局。



► 构建通风廊道系统

协调好城市通风与城市建设的关系，构建由长江、大东湖、汤逊湖以及与主导风向一致的城市干道、公园、开放空间、低密度区等风道系统，降低城市热岛效应。



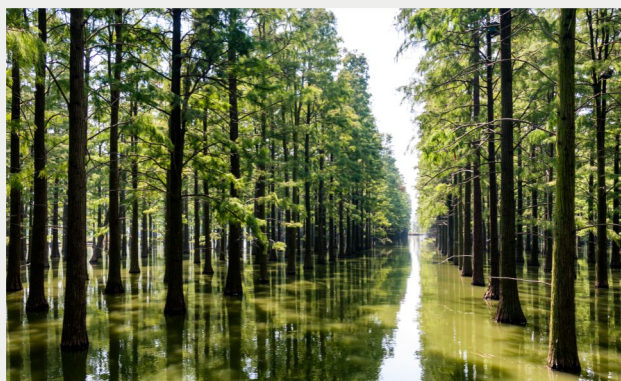
► 构建生物多样性保护网络

严格落实“长江禁渔”要求。加强国家重点野生动植物保护，加大对江豚、青头潜鸭、野大豆、野菱等野生动植物保护力度。修复珍稀、濒危、特有重要水生生物洄游通道和栖息地。

4.4 统筹生态修复与环境治理

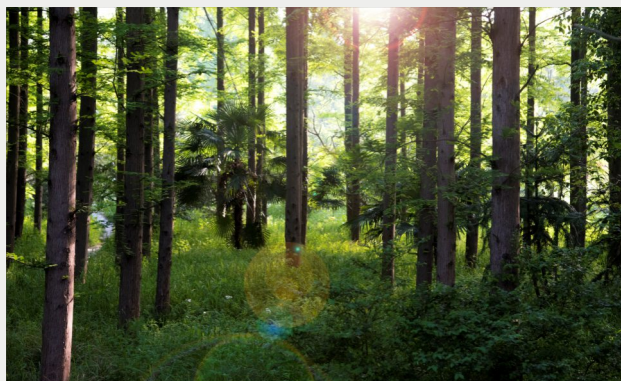
► 提高生态系统碳汇能力

通过实施退垵（耕、渔）还湿、湖泊水体整治、矿山生态修复、林地修复、生物多样性修复等，有效提升生态系统碳汇增量。



► 实行林地分级分类管理

完善天然林和公益林保护制度，增加森林面积和蓄积量。实行林地分类保护，落实森林生态效益补偿基金制度和管护责任制。实施林地分级保护。



► 实行大气环境分区治理

以保障人居安全为目标，以城镇生活空间、农业空间为重点，加强产业准入、污染减排及风险防控等要求。



► 加强土壤环境治理

加强建设用地污染地块治理修复，保障土地流转安全。划定耕地土壤环境质量类别，加强对蔬菜基地、产粮油重点区域保护，落实严格管控类耕地管控要求。



武汉
2035

- PART 5 -

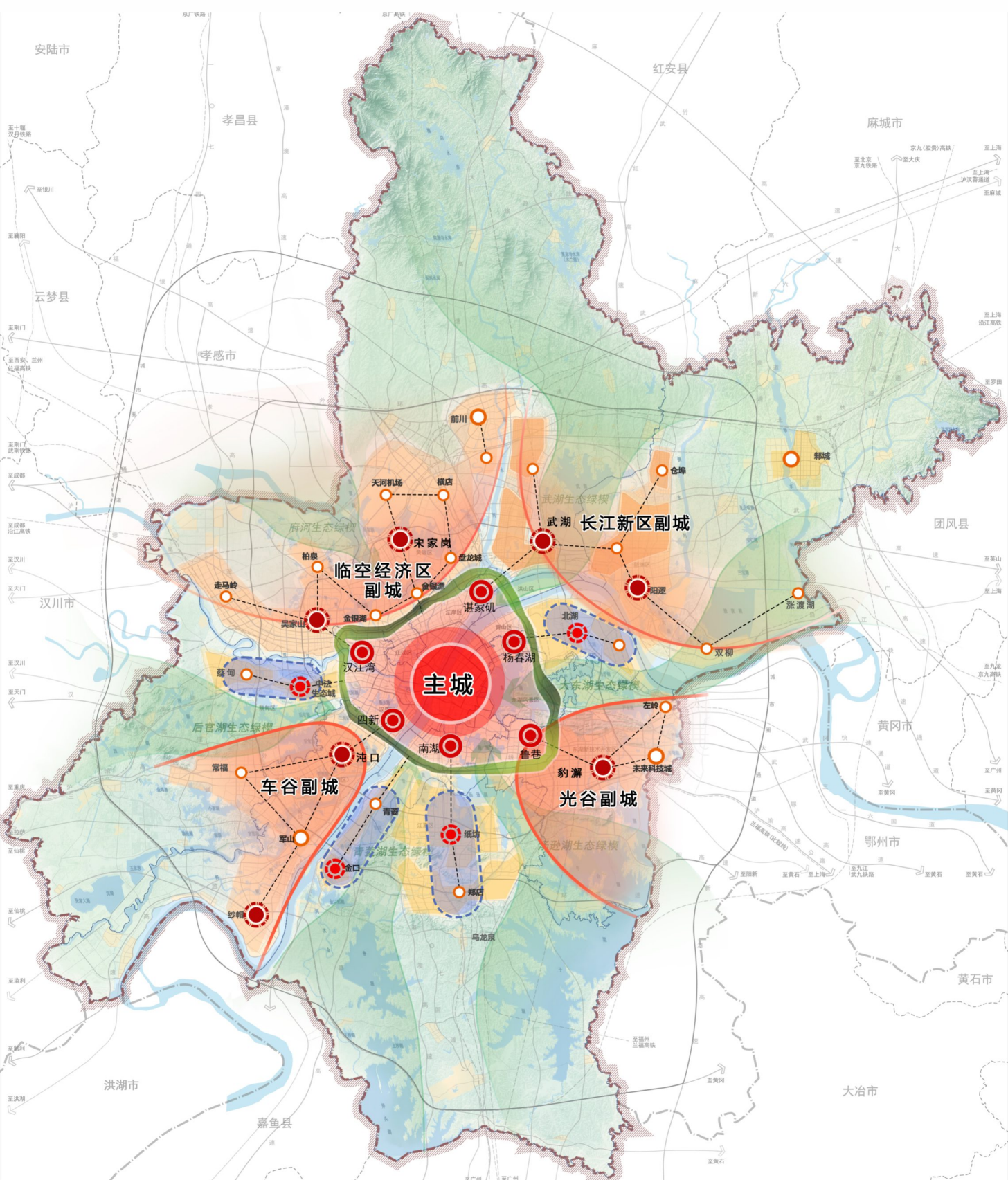
集约高效 建设繁荣宜业的幸福家园

INTENSIVE AND EFFICIENT TO CONSTRUCTION
OF A PROSPEROUS AND HAPPY HOME



5.1 构建“一主、四副”的城镇空间格局

主城做优 四副做强



市域城镇空间格局示意图

► 主城做优

主城主要承载体现国家中心城市综合竞争力和辐射带动区域共赢发展的核心职能，形成要素配置最优、空间效率最高的区域。



优化功能

发展现代服务业、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领等高端功能。

提升品质

降低密度，增加绿色开敞空间和创新创业空间，增加公共服务设施和市政交通设施用地，保护历史文化街区、山体湖泊及周边环境。



彰显风貌

以两江四岸为核心，推动三镇聚合、均衡发展，凸显城市人文传承特色功能。

► 四副做强

光谷副城、车谷副城、临空经济区副城和长江新区副城，按照100–200万人的“大城市”标准，建设功能完善、产城融合、用地集约、生态良好的综合节点城市。



做强产业主导功能

承载国家中心城市战略职能，强化光谷副城科技创新、车谷副城先进制造、临空经济区副城综合枢纽及网络安全、长江新区副城未来产业等。



提高空间承载能力

加强与主城多快多轨交通联系，强化产城融合，促进职住平衡，精准供给高品质公共服务和高效交通市政支撑，推进生态化建设。

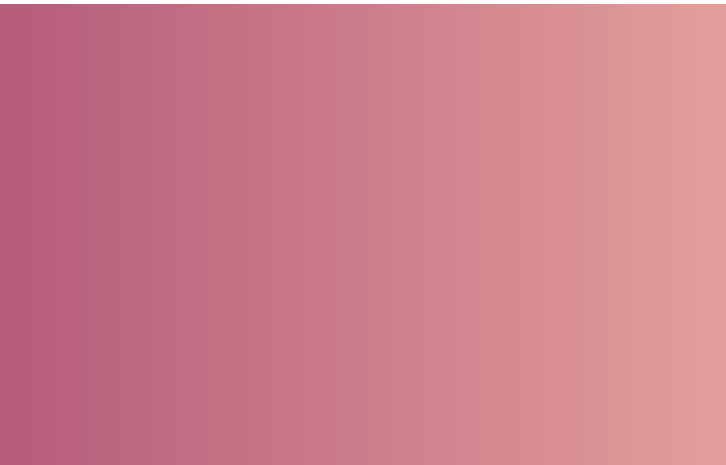
增强区域辐射

强化副城与周边城市的联动协作，引领和辐射带动武汉城市圈同城化发展。



► 多点链接

优化提升蔡甸城镇组群、纸坊城镇组群、金口城镇组群、北湖产业组群，建设完善44个新市镇和一批特色小镇。



强化组群特色发展

四个组群按照“中等城市”规模标准建设，分别突出生态、健康、制造、化工等产业转型示范。



强化小城镇建设

以新市镇和特色小镇作为空间组织和资源配置的基本单元，提高功能特色，链接城乡融合发展。



5.2 优化形成“五个中心”主体功能区布局

► 建设**全国经济中心**

布局以“两江四岸”为核心的现代服务业功能区片，国家存储器基地、国家航天产业基地、国家新能源和智能网联汽车基地、国家网络安全人才与创新基地和大健康产业基地等先进制造业功能区片。



► 建设**国家科技创新中心**

布局东湖科学城、光谷科学岛、长江大学城等重点大学城科教功能区片和产业创新功能区片。



► 建设**国家商贸物流中心**

布局武汉航空城、汉口北、阳逻国际港等商贸市场功能区片、综合交通枢纽和保税物流功能区片。



► 建设**国际交往中心**

布局中法生态城、长江新区等国际贸易合作功能区片、龟山北等国际文化会展及赛事活动功能区片、中德产业园等国际产能及先进装备制造功能区片。



► 建设**区域金融中心**

布局汉口滨江商务区、武汉中央商务区、光谷金融后台区等金融商务功能区片、科技金融功能区片。



5.3 建设宜居宜业优质生活圈

► 完善普惠均衡的公共服务体系

文化

建设具有全国影响力的文化之都。构建“市级文化战略功能区—区级文化中心—社区文化设施”三级文化设施体系，规划建设汉口沿江、月湖—南岸嘴、东湖西岸等国际一流的文化战略功能区。

教育

建设现代化教育强市。实现基本公共教育服务均等化，全面普及学前三年教育，完善职业教育和培训体系，支持在汉高校“双一流”建设，深化产教融合、校企合作。

健康

建设国际一流的健康城市。以提高人民健康水平为核心，为全人群提供全方位、全生命周期的健康服务，合理配置医疗卫生资源，促进医疗卫生服务均等化，提升应对重大疫情和突发公共卫生事件能力。



体育

建设具有国际影响力的体育名城。推动体育场馆建设，具备承办大型国际赛事能力，各区配置“一场两馆一园”（标准体育场、综合体育馆、标准游泳馆、体育公园）。

全年龄友好

建设尊重包容的全年龄友好型城市。建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建文化友好、政策友好、服务友好、空间友好的儿童友好人居环境。



► 健全多层次住房保障供应

人均居住建筑面积不低于45平方米。

建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

推动居住用地空间差异化布局，优化人口布局，引导农民进城入镇。





▶ 打造优质社区生活圈

15分钟生活圈

步行15分钟可达范围内，配备生活所需的购物、教育、菜市场、休闲等基本服务功能和公共活动空间，鼓励建设“一站式”邻里中心。

10-12分钟医疗救治圈

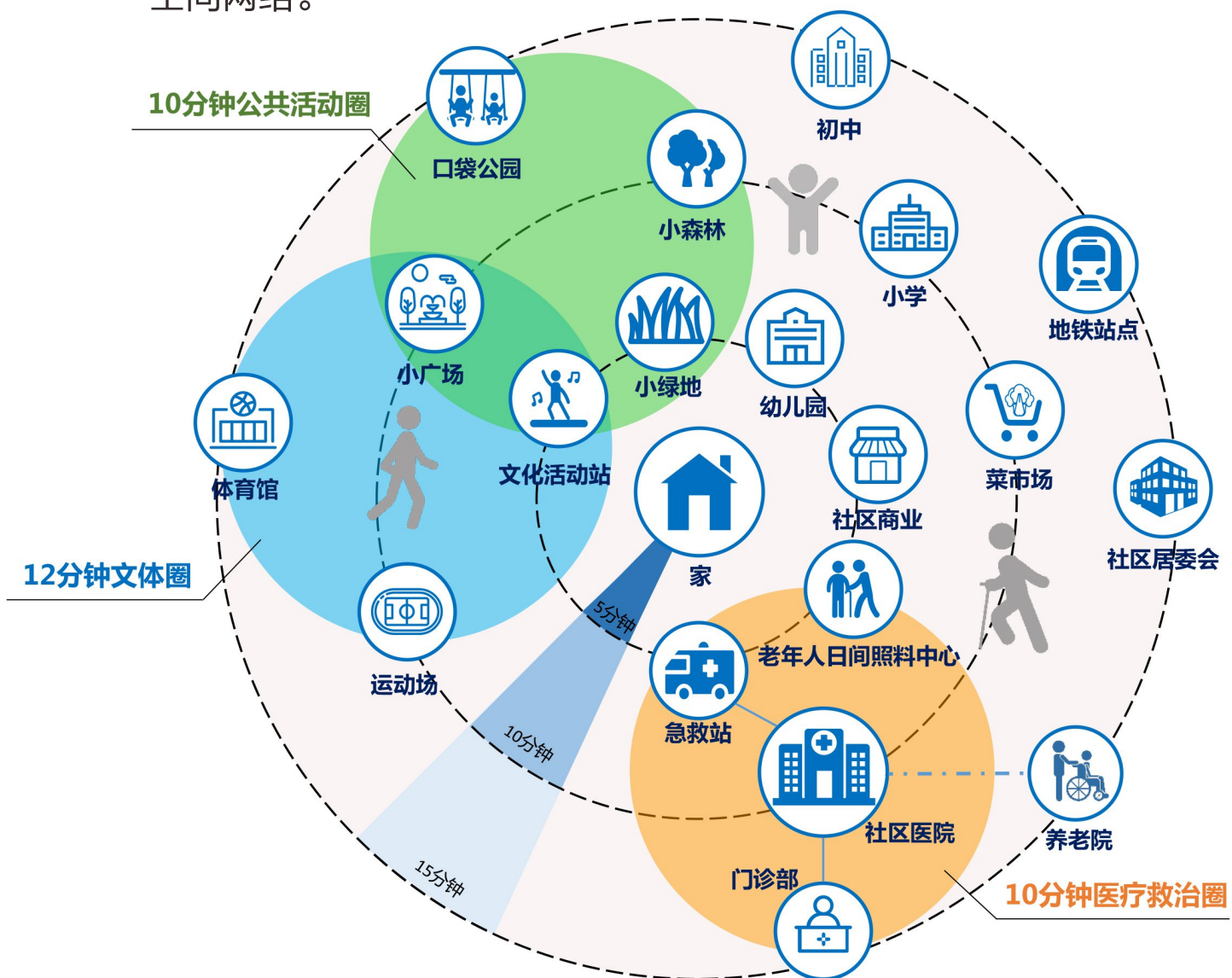
夯实社区卫生服务中心作用，实现急救服务中心城区10分钟响应、新城区12分钟响应。

12分钟文体圈

均衡布局社区级文化、体育设施，鼓励引进市场力量。

10分钟公共活动圈

融合小绿地、小广场、小森林等“三小绿地”，形成公共开敞空间网络。



15分钟社区生活圈设施配套示意图

5.4 打造“记得住乡愁”的美丽乡村

► 分类推进美丽乡村建设

按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等四类村庄进行建设管控，促进乡村集中与分散相结合，鼓励农村人口进镇进城。

► 提升基本公共服务水平

增强乡村教育、医疗、文化、社会保障等基本公共服务供给，打造农村生活圈，促进城乡基本公共服务均等化。

► 完善市政基础设施建设

加强乡村交通物流、水利、能源、信息建设，提高规划建设标准，健全完善管护机制，加快补齐农村设施短板。

► 保留传承乡村特色风貌

注重乡村文化传承，注重自然景观和传统村落保护，塑造与乡土文化、地域特征、自然景观相协调的乡村风貌，避免“千村一面”。



武汉
2035

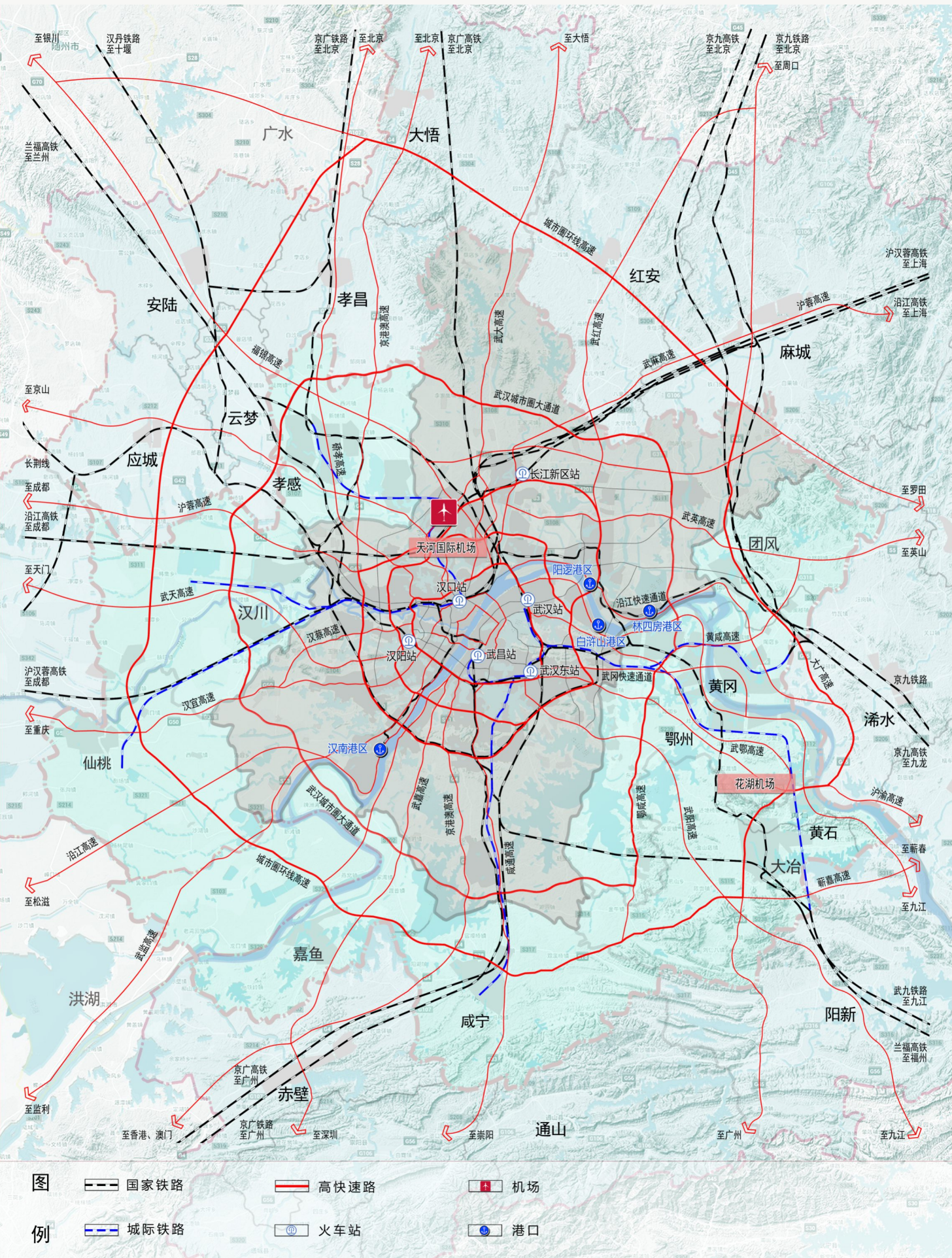
- PART 6 -

三港联动 打造国际综合交通枢纽

INTEGRATED WITH THE THREE PORTS
TO CREATE AN INTERNATIONAL
COMPREHENSIVE TRANSPORTATION HUB



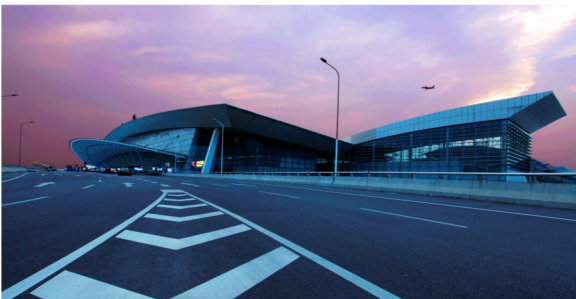
整合武汉交通资源，
全面提升武汉空港、陆港、水港的联运能力，
打造高效便捷的国际综合交通枢纽。



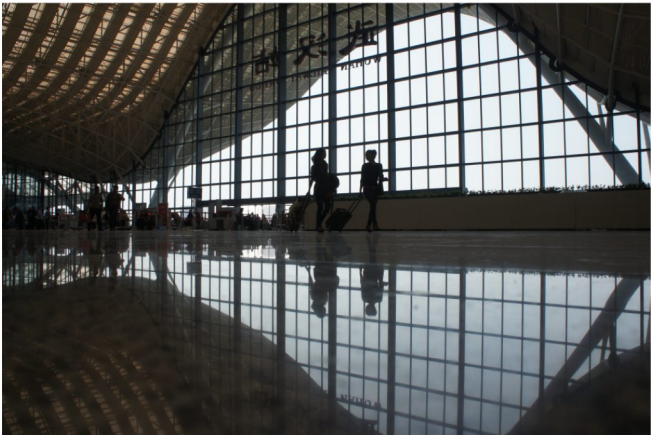
6.1 打造国际航空客货运双枢纽门户

建设国际开放门户和航空都市，发展临空经济，推进武汉天河机场基础设施建设和提档升级，实施高铁进机场工程，持续提升国际国内航线网络的通达性。

加强与鄂州花湖机场的合作，积极发展汉南、蔡甸等若干通用机场，组成“一主两辅多点”的航空客货运体系。



6.2 建设国家高铁网络中心



围绕机场和铁路车站形成“一港四主两辅”的国家级枢纽格局，远景构建形成东、南、西、北四大铁路枢纽主站和多座辅站协同的战略格局。

新增西武福高铁、沿江高铁等骨干线路，形成以武汉为中心的“超米字型”高铁网络，预留远景超高速铁路穿城通道。

6.3 打造长江中游航运中心



优化港口功能布局，形成以阳逻国际港为核心、由汉南、军山、沌口、杨泗、武湖、阳逻、林四房、江夏、青菱、青山、白浒山、青峰、舵落口、蔡甸、永安堂15个港区构成的武汉港口设施体系。

发展江海联运航线，完善港口货运集疏运系统。



武汉
2035

- PART 7 -

夯实基础 构建安全健康的韧性城市

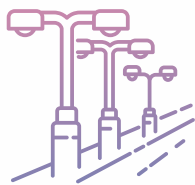
STRENGTHEN THE FOUNDATION TO BUILD
A SAFE AND HEALTHY RESILIENT CITY



7.1 筑牢安全韧性的基础设施体系

		至2035年
 资源能源供给	水资源	实行最严格的水资源管理制度，用水总量控制在50.3亿立方米以内，城市再生水回用率达到30%
	生命线	构建城乡一体、多源互联、优质安全的生命线供给和应急体系，日供水规模达1063万吨，电网年总供电能力达3000–3400万千瓦
	能源	建立多元低碳的能源系统，提高清洁能源利用比例，促进市内燃煤电厂转型，因地制宜推进太阳能、分布式光伏发电和生物质能等利用模式
 防灾减灾	防洪排涝	严守防洪标准，建立蓄泄兼筹、畅通高效的防洪排涝系统；城市内涝防治设计重现期提升至50–100年
	海绵城市	城市建成区80%以上面积达到海绵城市建设要求
	公共卫生	建设国家公共卫生安全标杆城市，构建完善公共卫生应急指挥、监测预警、疾病预防控制、应急医疗救治、社会治理等“五个体系”
	应急避难	强化“两通道一网络”应急保障体系；建设避难疏散场所
 环境保护	水环境治理	全面消除劣五类湖泊，构建流域引领、水岸一体的水污染综合治理体系
	固废处理	建设无废城市 原生垃圾零填埋、生活垃圾无害化处理率100%； 垃圾分类覆盖率100%
 品质提升	供热	打造供暖城市，建立城市集中供热系统；集中供热服务人口达680万人，配套建设集中供热管道约2000公里
	综合管廊	建设以城区间干线管廊为骨架、建设区支线管廊为主体、缆线管廊为补充的多层级综合管廊体系

7.2 形成高效畅达的道路交通网络



► 构筑区域一体化的骨干路网

构建“6环24射多联”的高快速路网布局。

主城与副城之间布局不少于4条骨干道路，主城与组群之间布局不少于3条骨干道路。



► 优化主城、副城、组群路网

加密主城路网，落实“窄马路、密路网”理念，加密次、支微循环道路，主城建城区路网密度不低于8公里/平方公里。

完善副城、组群路网，按照“纵横成网、自成体系”的思路，构建与用地布局相适应的快、干、次、支级配合合理的道路网络体系，高快速路平均间距4-5公里。



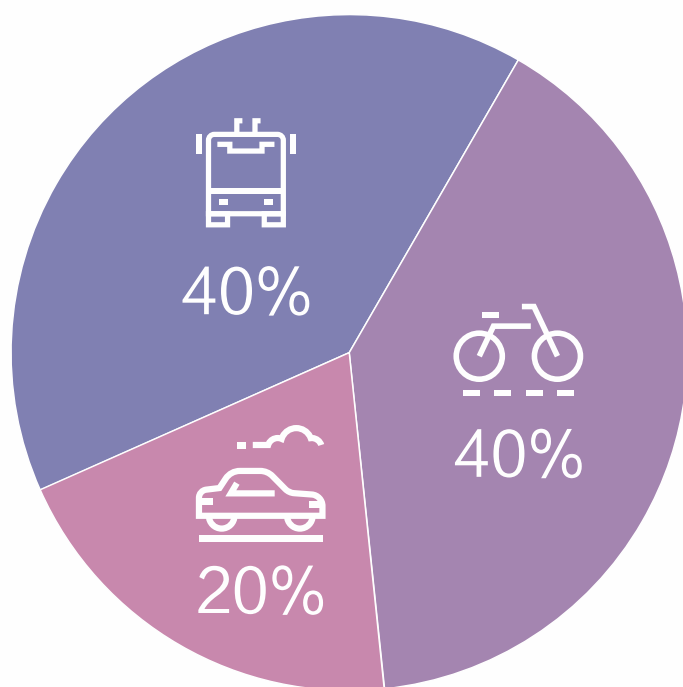


7.3 打造“轨道+”绿色出行楷模

► 建设市郊铁路，实现近汉城镇**30**分钟到达副城中心，**60**分钟到达主城核心区。

► 构建轨道快线骨架网络，实现重要交通枢纽、市级中心、副城中心之间**30-45**分钟互通。

► 全面提升公交、慢行等绿色交通体系功能，实现公交、慢行、小汽车“**442**”的交通出行结构。



► 轨道出入口**150米**范围实现公交车站全覆盖，**500-800米**范围重点强化慢行交通衔接网络。

武汉
2035

- PART 8 -

彰显魅力 打造世界滨水文化名城

PRESENT CHARM AND BUILD
A WORLD-FAMOUS WATERFRONT CULTURAL CITY



8.1 彰显“两江三镇、六楔百湖”的城市特色风貌

▶ 两江三镇

长江磅礴大气、汉江秀美精致，
强化“一桥架南北、龟蛇锁大江”的城市核心意象，
凸显“山水十字轴”的城市景观走廊，
塑造彰显山水城市独特魅力的核心窗口。



► 六楔百湖

加强六大生态绿楔保护与利用，
升级为集游憩、休闲功能于一体的湖泊郊野公园群。

以东湖绿心为标杆，
统筹公共功能和公共空间，
促进城湖融合发展，彰显“百湖之市”特色。

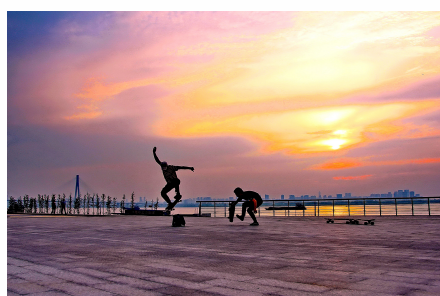
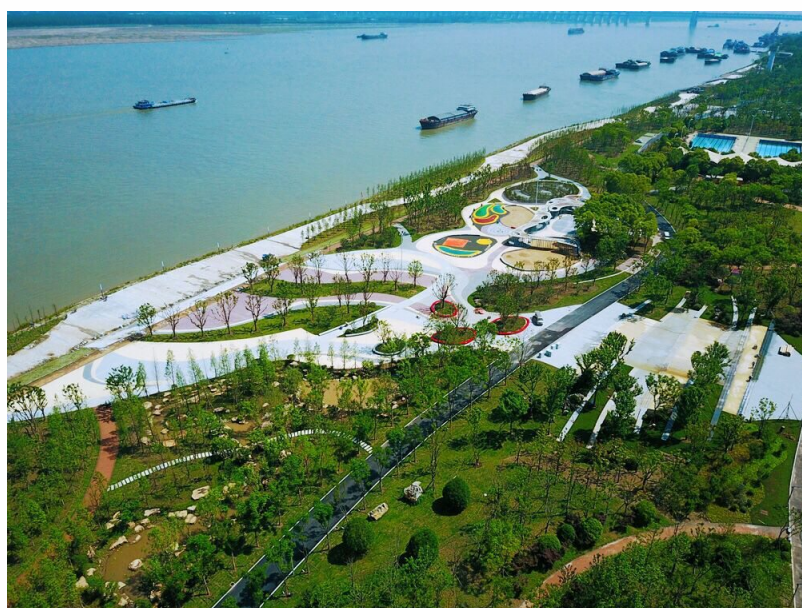


8.2 营造“城湖共生、水岸交融”的滨水特色空间

理水营城，促进水网、绿网、绿道网融合，
打造通江、达湖、成网的高品质绿色廊道，
提升滨水空间公共性和亲水性，
着力建设两江四岸世界一流滨水空间。

加强和完善滨水岸线的连续性，
建设以湖泊为主体的多元化城市滨水公共活动区。

优化两江四岸及东湖等地区城市天际线，
形成错落有致、疏密有度、高低起伏的城市空间界面。



8.3 传承、保护与活化利用历史文化遗产



► 建立健全历史文化保护体系

加强5片历史文化街区、5片历史地段、6片传统特色街区、历史文化名镇名村、历史建筑、工业遗产等保护。

► 活化利用自然和历史文化遗产

建设长江文明之心、盘龙城、黄陂木兰等一批具有文化底蕴的世界级旅游目的地。



武汉
2035

- PART 9 -

创新治理 推进规划全生命周期管理

INNOVATING GOVERNANCE
AND PROMOTING THE MANAGEMENT
OF LIFE CYCLE PLANNING



9.1 建立“刚性约束、刚弹结合”的用途管制体系

制定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”管控措施，建立生态、农业、城镇空间内各类用地转换规则。

加强涉及公共安全、公众利益的蓝线、绿线、紫线、黄线、市区级公益设施用地的“刚性管控”，强化逐级传导。

突出功能分区的刚性传导和弹性管理，推动下位规划逐步细化为用途管制。



9.2 构建规划层级落实机制

构建“市-区-单元”规划层级，强化上位规划对下层次规划的指导和约束作用。

通过城镇单元、田园单元和生态单元的详细规划对具体用途和开发建设强度等作出实施性安排。



9.3 形成“滚动推进”的规划实施模式

对接国民经济和社会发展规划，结合城市体检评估，加强重点项目和用地计划支撑，以重点功能区为抓手，滚动实施总体规划。

统筹建立规划编制、国土综合整治与生态修复、土地储备与供应、基础设施建设、资金安排等相关机制。



9.4 建立“智慧仿真”的监测评估系统

建设智慧版国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为规划编制、管理、监督、评估提供量化手段，提高国土空间精治、共治、法治水平。



规划草案电子文件可在武汉市自然资源和规划局官方网站（网址：<http://zrzyhgh.wuhan.gov.cn/>）、公众号（武汉自然资源和规划）上查阅。

现场公示地点在武汉规划展示馆（地址：武汉市金桥大道117号武汉市民之家东翼）。

公众意见建议可通过邮寄或发送电子邮件提交（请在邮件名称或信封上标注“武汉市国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱

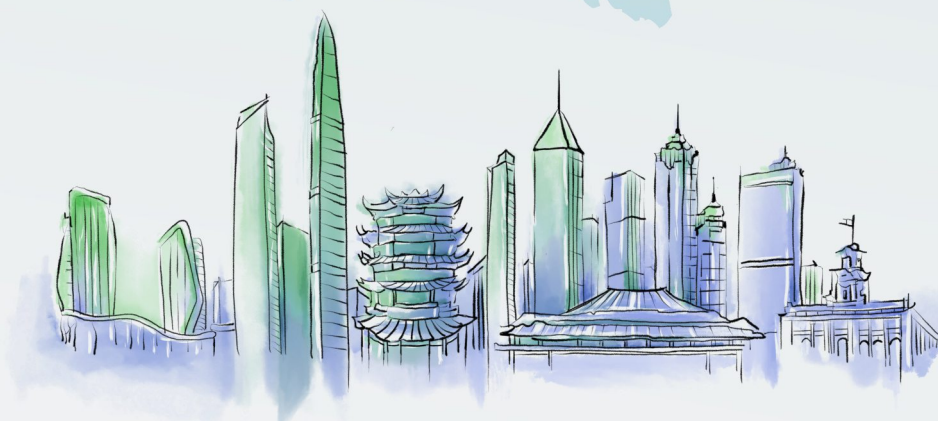
whgtkjztgh@163.com

邮寄地址

武汉市江岸区三阳路13号

邮编

430014



部分图片来源于网络，如涉及版权问题
请与武汉市自然资源和规划局联系